

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ

Секретно
Экз. № 5

**ПОЛОЖЕНИЕ В ПОЛОСЕ
ПУШТУНСКИХ ПЛЕМЕН
АФГАНИСТАНА
И ПАКИСТАНА
И ЕГО ВЛИЯНИЕ
НА ОБСТАНОВКУ
В ДРА**



СИТУАЦИОННЫЙ АНАЛИЗ

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ
ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ

Уч. № 11-81

СЕКРЕТНО
экз. № 5

ПОЛОЖЕНИЕ
В ПОЛОСЕ ПУШТУНСКИХ ПЛЕМЕН
АФГАНИСТАНА И ПАКИСТАНА И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА
ОБСТАНОВКУ В ДРА

ситуационный анализ

май, 1981 г.

Записка составлена по материалам ситуационного анализа "ПОЛОЖЕНИЕ В ПОЛОСЕ ПУШТУНСКИХ ПЛЕМЕН АФГАНИСТАНА И ПАКИСТАНА И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ОБСТАНОВКУ В ДРА", проведенного в Институте востоковедения АН СССР под руководством директора Института академика Е.М.ПРИМАКОВА.

В обсуждении приняли участие сотрудники Института востоковедения АН СССР, а также работники ряда ведомств и организаций: к.и.н. М.Р.Арунова, к.ф.н. В.Д.Бабакаев, к.э.н. В.Я.Белокреницкий, к.и.н. Л.М.Вавилов, д.и.н. Ю.В.Ганковский, д.э.н. Н.М.Гуревич, д.э.н. А.Д.Давыдов, к.и.н. В.И.Киселев, к.и.н. В.Г.Коргун, к.и.н. Г.П.Кольхалова, к.и.н. В.В.Луксов, С.М.Малютин, к.и.н. В.Н.Москаленко, Г.П.Морозов, к.и.н. Р.М.Мукимджанова, к.и.н. В.Н.Пластун, к.и.н. Б.Г.Путилин, Д.П.Рюриков, В.И.Самунин, к.г.н. Ф.А.Тринич, Г.П.Троценко, д.и.н. А.М.Хазанов, к.э.н. И.В.Халевинский, О.Г.Чернета, к.и.н. Ю.В.Чудодеев, В.Г.Шур.

В
ПИА-
Н

СССР,
Д.Баба-
д.э.н.
.н.
И.Мо-
П.Рю-
д.э.н.

Положение в зоне пуштунских племен, протянувшейся на несколько сот километров вдоль афгано-пакистанской границы (по обе ее стороны), во многом определяет внутрислитическую ситуацию в Демократической Республике Афганистан, а также в Пакистане, серьезно влияет на позиции правительств этих стран и их внешнюю политику. Районы расселения пуштунских племен в Пакистане превратились ныне в основной плацдарм антиафганской деятельности. Именно здесь четко проявляется политика внешних сил, прежде всего США и Китая, глобальный параллелизм интересов которых трансформируется в этом районе в совместные действия.

Положение в районах пуштунских племен Афганистана и Пакистана оказывает существенное влияние на позиции правительств двух государств по политическому урегулированию обстановки вокруг Афганистана и тем самым затрагивает государственные интересы Советского Союза.

В ходе ситуационного анализа на обсуждение экспертов были поставлены следующие группы вопросов (блоки):

1. Социально-экономическая и внутрисполитическая ситуация в зоне пуштунских племен.

II. Политика правительств ДРА и Пакистана в зоне пуштунских племен.

III. Отношение пуштунских племен к правительствам Афганистана и Пакистана и к советской военной помощи ДРА.

IV. Политика в зоне племен внешних сил: США, Китая, Ирана, консервативных мусульманских режимов (Саудовской Аравии, Египта), а также Индии. Ее цели, методы и эффективность.

V. Возможные меры для развития ситуации в зоне пуштунских племен в благоприятном для ДРА и СССР направлении.

СО Д Е Р Ж А Н И Е

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОЛОЖЕНИЯ В ЗОНЕ ПУШТУНСКИХ ПЛЕМЕН.	5.
1.1. Административное управление.	5.
1.2. Социальная организация.	6.
1.3. Социально-экономическая ситуация.	6.
1.4. Деятельность политических партий.	8.
РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВ ДРА И ПАКИС- ТАНА В ЗОНЕ ПУШТУНСКИХ ПЛЕМЕН.	9.
2.1. Политика правительства ДРА.	9.
2.2. Политика правительства Пакистана.	10.
РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. ОТНОШЕНИЕ ПУШТУНСКИХ ПЛЕМЕН К ПРА- ВИТЕЛЬСТВАМ АФГАНИСТАНА И ПАКИСТАНА И К СОВЕТСКОЙ ВОЕННОЙ ПОМОЩИ ДРА	12.
3.1. Отношение пуштунских племен Афганистана к правитель- ству Б.Кармаля.	12.
3.2. Реакция пуштунских племен Афганистана на ввод контин- гента советских войск.	13.
3.3. Отношение пуштунских племен Пакистана к правительству Зия-уль-Хака.	13.
3.4. Отношение пуштунских племен Пакистана к Апрельской революции и властям ДРА.	13.
3.5. Отношение пуштунских племен Пакистана к беженцам из Афганистана.	13.
3.6. Реакция пуштунских племен Пакистана на ввод в Афга- нистан контингента советских войск.	13.
РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ. ПОЛИТИКА В ЗОНЕ ПЛЕМЕН ВНЕШНИХ СИЛ (цели, методы и эффективность).	14.
4.1. Политика США.	14.
4.2. Политика Китая.	15.
4.3. Политика Ирана.	15.
4.4. Политика Саудовской Аравии и Египта.	15.
4.5. Политика Индии.	16.
РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ. ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В ЗОНЕ ПУШТУНСКИХ ПЛЕМЕН В БЛАГОПРИЯТ- НОМ ДЛЯ ДРА И СССР НАПРАВЛЕНИИ.	18.
5.1. Основная цель комплексной программы мер в отношении пуштунских племен Афганистана.	18.
5.2. Основное содержание программы.	18.
5.3. Меры в отношении пуштунских племен Пакистана.	20.
Приложение 1. Основные пуштунские племена Афганистана.	22.
Приложение 2. Основные пуштунские племена Пакистана.	24.
Приложение 3. Схема расселения пуштунских племен.	

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПОЛОЖЕНИЯ В ЗОНЕ ПУШТУНСКИХ ПЛЕМЕН

Общая численность пуштунов в Афганистане - 8-8,5 млн. человек (55% населения страны), в Пакистане - примерно 13 млн. человек (17%). На ситуационном анализе рассматривалось положение не на всей территории расселения пуштунов, а главным образом - в зоне племен, вытянувшейся вдоль афгано-пакистанской границы ("линии Дюранда"), по обе ее стороны. Численность населения в этой полосе на начало 1980 г. составляло 3,5-4 млн. человек в Афганистане и 3 млн. в Пакистане. В Приложениях 1 и 2 и на карте-схеме приведены подробные этно-географические параметры всей территории расселения пуштунов и зоны племен.

1.1. Административное управление

Эксперты подчеркнули, что в зоне племен, как на афганской так и на пакистанской территории, сохраняется режим самоуправления. Никогда, ни в средние века, ни в новое и новейшее время, пуштунские племена, проживающие вдоль нынешней афгано-пакистанской границы, не находились под действенным контролем ни одного из правительств, существовавших в этом регионе государств. Практически эти племена никогда и никому не выплачивали никаких налогов, таможенных или иных сборов. Все взрослое мужское население здесь вооружено современным огнестрельным оружием, значительная часть которого изготавливается на месте по западно-европейским и американским образцам.

В Афганистане пуштунам зоны племен традиционно были предоставлены многочисленные льготы и привилегии - за услуги в обороне страны от внешних врагов в прошлом и за охрану безопасности границ в новое и новейшее время: они были освобождены от всеобщей воинской повинности, не платили таможенных и иных сборов, налогов, не несли трудовой повинности. Ханы и малики многих племен и кланов регулярно получали от афганского правительства крупные денежные субсидии, часть которых распределялась и среди мужчин - глав семей и родов. Значительное число юношей из зоны пуштунских племен Афганистана обучаются в пакистанских учебных заведениях, - в Пешаваре, Дера Исмаил-хане, Кветте, где им предоставлены бесплатные общежития, выплачиваются стипендии и т.д.

Любые попытки лишить племена хотя бы части этих льгот и привилегий неизменно приводили к вооруженным восстаниям.

Вместе с тем эксперты отмечали, что в административном делении Афганистана зона пуштунских племен никогда не выделялась в особый район. Напротив, территория расселения пакистанских пуштунов в административном отношении делится на два существенно различных типа областей: а) административные округа или дистрикты Северо-Западной пограничной провинции (СЗПП) и Белуджистана и б) полоса племен, разделенная на так называемые политические агентства, находящиеся под управлением центральных властей. На агентства полосы племен не распространяются пакистанские законы и уголовный кодекс. Более того, здесь с конца 1947 г., т.е. свыше тридцати лет, нет пакистанских войск, полиции или жандармерии. Положение контролируют и осуществляют реальную власть на местах ханы и малики племен. Представители центрального правительства Пакистана (так

называемые политические агенты) до начала 70-х гг., как правило, имели свои резиденции не в полосе племен, а на территории административных округов СЗПИ и во внутренние дела племен (по крайней мере, открыто) не вмешивались. Основные их задачи сводились к предотвращению возможных межплеменных и межклановых вооруженных столкновений и к наблюдению за реализацией государственных планов экономического и социального развития полосы племен (строительство дорог, ирригационных систем, линий связи, школ, больниц и т.п.). В осуществлении этих функций политические агенты опирались на помощь и содействие ханов и маликов племен.

1.2. Социальная организация

Эксперты отметили относительную устойчивость родо-племенной организации у пуштунов. Согласно пуштунской легендарной генеалогии, все их племена восходят к одному предку – Каису Абдурашиду, потомку библейского царя Саула в 37 поколении, который был обращен в ислам самим пророком Мухаммедом. От сыновей Каиса Абдурашида и их потомков выводят свое происхождение все 405 пуштунских хелей (племен или кланов), которые в соответствии с генеалогией делятся на четыре большие группы: сарбанийцы, керларнийцы, гильзай и гургушт (соответственно 6–7 млн., 4–5 млн., около 2 млн. и менее 1 млн. человек). Все эти группы, а также ряд более мелких подгрупп внутри указанных групп исторически лишь формально разделены границей, но поддерживают самые тесные связи, не только родственные, но и хозяйственные.

Абсолютное большинство пуштунов – мусульмане-сунниты. Лишь некоторые племена в Пакистане из группы керларнийцев являются шиитами.

Процессы образования классов современного общества, несмотря на достаточно далеко зашедший процесс социальной и имущественной дифференциации, находятся у пуштунов зоны племен на начальной стадии. При этом процесс классовообразования практически еще не приводит к ликвидации пережитков родо-племенной структуры. Все пуштуны, проживающие в районе границы, продолжают сохранять довольно устойчивые элементы традиционной военно-племенной организации. Основные из этих элементов: "джирга" – совет старейшин (иногда глав семей), решающий на основе обычного права пуштунов ("пуштунвалай" – или "кодекс чести пуштунов") внутренние дела племени, клана или рода; "лашкар" – ополчение всех боеспособных мужчин; "ашар" – трудовая взаимопомощь. В некоторых глухих местах все еще сохраняется даже обычай "веш" – периодического передела земли между полноправными общинниками. Значительное влияние сохраняет также обычай кровной мести или возмездия ("бадал"), согласно которому пуштун обязан мстить за малейшее личное оскорбление или малейший ущерб собственности.

В полосе пуштунских племен практически непрерываемым авторитетом пользуются так называемые традиционные лидеры – сардары, ханы и малики племен (превратившиеся в настоящее время, в социальном отношении, в помещиков или богатых скотоводов) и мусульманские богословы ("улама"), некоторые из которых имеют многие тысячи религиозных последователей или учеников ("муридов").

1.3. Социально-экономическая ситуация

В социально-экономическом отношении зона пуштунских племен Афганистана является более отсталой, чем полоса племен в Пакистане.

Афганистан. В экономике зоны пуштунских племен господствуют натуральный и мелкотоварный уклады; сохраняются докантилистические методы и формы эксплуатации трудящихся. Основная масса самодеятельного населения занята в сельском хозяйстве, прежде всего, в земледелии. Промышленное производство представлено кустарными промыслами. Разведанные запасы полезных ископаемых (бериллия и хромовых руд) не разрабатываются. Десятки тысяч так называемых "повинда", ведущие кочевой и полукочевой образ жизни, регулярно совершают еже-

7.

вои
ЗПП
Ос-
еж-
ст-
итель-
у-
ствие

годовые миграции из Афганистана в Пакистан и обратно. Свыше 90% мужчин и 99% женщины неграмотны.

Зона пуштунских племен Афганистана — один из самых густо населенных районов страны. Обостряющееся аграрное перенаселение приводит к тому, что ежегодно большое число отходников отправляется отсюда в поисках заработка в более развитые районы Афганистана. При этом, поскольку граница между Афганистаном и Пакистаном в зоне племен открыта, многие тысячи пуштунов из зоны племен Афганистана ежегодно отправляются на заработки также и в Пакистан (не только в Пешавар, но даже в Карачи). Многие пуштуны из зоны племен Афганистана вывозят на рынки Пешавара продукцию ремесленного производства, дрова, кожаные изделия и т.п.

ации
осхо-
в
От
405
ей
пушт
к).
п ис-
ные
рые

Пакистан. Развитие капитализма в пуштунских землях заметно ускорилось после 1947 г. (т.е. после образования Пакистана), однако, прежде всего в административных округах СЗПП. При этом, поскольку местная пуштунская буржуазия формировалась преимущественно из числа зажиточных землевладельцев (ханов и маликов племен, отставных военнослужащих и чиновников, т.е. фактически выходцев из тех же помещичьих кругов), пуштунские буржуа сохраняли и сохраняют в наши дни, часто в форме "личной унии" связи с породившей их социальной средой. Многие пуштунские предприниматели соединяют в своем лице одновременно и помещика и фабриканта и купца. Большая часть этих дельцов — из племени юсуфзаев — помещики и купцы, разбогатевшие на транзитной торговле с Афганистаном. Многие богатые предприниматели — пуштуны в настоящее время являются собственниками и акционерами промышленных предприятий, транспортных и торговых компаний не только в СЗПП, но и в Панджабе и Синде.

Численность пуштунского пролетариата составляет около 50 тыс. человек; все они работают на промышленных предприятиях, расположенных в административных округах.

Формирование пуштунской интеллигенции началось в первые десятилетия XX в. В настоящее время ее численность достигает 100 тыс. человек. Самый многочисленный ее отряд, это низшие служащие государственных учреждений и частных фирм (почти 60 тыс. человек). За ними следуют учителя и преподаватели начальных, средних и высших учебных заведений (около 15 тыс.).

В деревне в результате проведенных после 1947 г. аграрных реформ, усилилась имущественная дифференциация пуштунского крестьянства, ускорились процессы формирования общественных классов и социальных прослоек, свойственных буржуазному обществу. Численность безземельных сельскохозяйственных рабочих за последние десятилетия выросла в несколько раз; за то же время сократилось число земельных собственников. Разорившиеся крестьяне пополнили ряды батраков в деревне или отходников в крупных городах Пакистана и за рубежом (прежде всего, в арабских государствах Персидского залива). Из их числа формируются многочисленные полупролетарские и люмпенские прослойки городского люда. После 1971 г. в административных округах активизировалась борьба крестьян за ограничение помещичьего землевладения, снижение налогов и арендной платы. Крестьянские выступления нередко принимали вооруженный характер.

Эксперты подчеркнули, что несмотря на то, что капитализм уже стал ведущим социально-экономическим укладом в наиболее развитых округах (Пешавар, Мардан, Кохат), в целом, развитие на территории расселения пуштунов Пакистана происходит крайне неравномерно и полоса племен остается наиболее отсталой.

В экономике (особенно полосы племен) сохраняется сильный натуральный уклад; не ликвидированы докапиталистические методы и формы эксплуатации трудящихся; живучесть отсталых производственных отношений и сильное влияние низших видов капитала тормозит рост производительности труда и уровня накопления. Две трети самостоятельного населения занято в сельском хозяйстве. В промышленном производстве значительное место принадлежит кустарным промыслам. Важ-

ста-
и, на-
лассо-
емен-
сохра-
зации.
мей),
кс чес-
ение
с глу-
едела
с так-
штун
венности.
поль-
племен
ов или
в кото-
ридов").

истана
ральный
мы экс-
в сель-
о пред-
мых (бе-
емых "по-
т еже-

но отметить, что почти все крупные населенные пункты расположены в административных округах, а в полосе племен единственные поселки городского типа — Ландикотал в Хайберском агентстве и Парачинар в Курраме.

Важной особенностью населенных пуштунами районов, уходящей корнями в колониальное прошлое, является то обстоятельство, что для значительной части местного трудоспособного мужского населения (включая и полосу племен) главным (и зачастую единственным) источником дохода является служба в армии, полиции, пограничных войсках, различных провинциальных военизированных формированиях, а также в гражданском аппарате управления. Только в армии проходит службу около 80 тыс. пуштунов, в основном выходцев из округов Пешавар и Кохат.

1.4. Деятельность политических партий

Афганистан. Выступавшие подчеркивали, что на обстановке в зоне племен на афганской территории отрицательно сказывается слабость и малочисленность действующих здесь организаций НДПА. Так например, в феврале 1980 г. в провинции Пактия было всего 740 членов и кандидатов партии; при этом рабочих и крестьян среди них было менее 10%; основную массу членов и кандидатов партии составляли учителя и служащие государственных учреждений, которые проживали и работали в административном центре провинции. За истекший год кардинальных сдвигов в этом отношении не произошло. Не ликвидирована до сих пор и фракционная разобщенность, подрывающая единство НДПА и отрицательно влияющая на ее деятельность.

Пакистан. Сохранившиеся до наших дней устойчивые пережитки племенной организации оказывают серьезное влияние на политические процессы, проходящие в пуштунских районах Пакистана. Ни одной из общепакистанских или местных политических партий не удавалось до сих пор создать свои филиалы или организации в полосе племен. Все существовавшие и существующие здесь в настоящее время общественно-политические организации функционируют на племенной основе, носят локальный характер и возглавляются местными ханами и маликами племен. Даже в СЗПП пережитки племенного строя оказывают несомненное влияние на политическую обстановку и позиции тех или иных политических партий. Так например, основная часть ведущих лидеров и функционеров Национальной народной партии (ННП) была юсуфзаями. Поэтому нельзя считать случайным, что наибольшим влиянием ННП и ее лидеры пользовались и пользуются именно в юсуфзайских районах. Что же касается районов, населенных племенами керларнийской группы, то там позиции ННП очень слабы (так, в Кохате, где население принадлежит к керларнийским племенам африди, оракзаи, бангаш, хаттак и другим, ННП на выборах неизменно терпела поражение и по числу поданных за нее голосов занимала одно из последних мест). Не в малой степени это объясняется тем, что керларнийские племена только себя считают подлинными пуштунами, а к юсуфзаям и другим сарбанийским племенам относятся с пренебрежением.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ПОЛИТИКА ПРАВИТЕЛЬСТВ ДРА И ПАКИСТАНА В ЗОНЕ ПУШТУНСКИХ ПЛЕМЕН

2.1. Политика правительства ДРА

Национально-демократическая партия Афганистана накануне Апрельской революции не имела научно обоснованной программы действий в отношении зоны пуштунских племен, которая учитывала бы их исторически сложившиеся особенности и своеобразие. Не было такой особой программы разработано и на первом этапе революции, после прихода руководства НДПА к власти. В своей практической деятельности в 1978-1979 гг. правительства ДРА фактически игнорировали особенности зоны племен, не считаясь с их традициями, влиянием ислама.

На ситуационном анализе подчеркивалось, что отсутствие в законодательных актах правительств ДРА (принятых после Апрельской революции) каких бы то ни было специальных параграфов, учитывающих объективно существующие, исторически сложившиеся в зоне пуштунских племен Афганистана условия, или хотя бы оговорок, временно исключаящих зону племен из сферы действия новой системы налогового и таможенного обложения, всеобщей воинской повинности, изъятия без выкупа земель ханов и маликов, безусловно должно было вызвать у племен негативную реакцию. Это было расценено, как посягательство на особый статус племен, как попытка ликвидировать их льготы и привилегии. Результатом стали широкие антиправительственные выступления.

К сожалению, правительства ДРА на первом этапе революции не сумели (или не захотели) сделать из этой реакции племен необходимых выводов и внести коррективы в свою политику. На антиправительственные выступления они ответили массовыми репрессиями, бомбежками с воздуха, жертвами которых стали тысячи мирных жителей. Из зоны племен в Пакистан устремился поток беженцев (численность которых по официальным пакистанским данным превысила 1 млн. человек). Сама же зона племен, за исключением немногих административных пунктов, оказалась под контролем мятежников. Регулярные войска, направляемые на борьбу с ними, не получая необходимого материального снабжения, подчас занимались мародерством. К концу 1979 г. правительство Х.Амина фактически утратило контроль над зоной племен.

Правительство Б.Кармаля постаралось учесть ошибки, допущенные на первом этапе революции, и внесло определенные коррективы в политику по отношению к племенам. Было проявлено стремление учитывать традиции племен и влияние ислама. С осени 1980 г. некоторые племена начали получать субсидии в виде продовольственных и потребительских товаров. Усилились контакты руководящих деятелей НДПА и правительства ДРА с населением зоны племен.

Эта политика дала некоторые положительные результаты. Наметилась тенденция к возвращению части беженцев из Пакистана. Удалось договориться с племенем шинвари о том, что оно возьмет на себя охрану своей территории от действий контрреволюционных групп, проникающих из-за рубежа. Однако полностью негативное влияние последствий политики Н.М.Тараки и Х.Амина еще не преодолено.

2.2. Политика правительства Пакистана

Основная стратегическая цель правящих кругов Пакистана в отношении полосы пуштунских племен – обеспечить ее социальную, экономическую и политическую интеграцию с остальной территорией страны. На достижение этой цели были направлены все программы в отношении полосы племен, принимаемые всеми правительствами Пакистана, начиная с августа 1947 г. При этом пакистанские правящие круги учитывали особенности обстановки в полосе племен, силу и влияние религиозных традиций и пережитков родо-племенного быта. Провозгласив в отношении пуштунских племен "политику доверия и сотрудничества", они вывели в конце 1947 г. с их территории все регулярные войска, жандармерию. Охрана безопасности была возложена на местную милицию, формируемую из добровольцев-пуштунов, оплачиваемых пакистанскими властями. Были не только сохранены, но и увеличены денежные субсидии, выплачиваемые до 1947 г. английскими властями ханам и маликам пуштунских племен (в 70-е годы 22,5 тыс. старейшин в полосе ежегодно получали свыше 300 млн. рупий). Был сохранен особый административный статус полосы племен; по конституции 1973 г. полоса племен имеет в парламенте Пакистана даже особое представительство.

Объективно оценивая результаты этой политики за последние три десятилетия, следует признать, что в целом она была успешной. Доказательством этого служит тот факт, что ни в полосе племен, ни в пуштунских районах на северо-западе Пакистана в целом в настоящее время не существует никакого движения, направленного на выделение пуштунских земель в независимое государство и, тем более, на их включение в состав Афганистана. Что же касается отдельных пуштунских националистов, занимающих экстремистские позиции, эмигрировавших в начале 70-х гг. в Кабул, то они не пользуются влиянием в пуштунских районах Пакистана, и их деятельность в настоящее время опасности для единства Пакистана не представляет. Хотя положение в зоне племен Пакистана представляется сейчас достаточно стабильным, нельзя исключать возможности возникновения элементов напряженности в будущем, например в случае резкого ухудшения экономического положения Пакистана и в результате возможного сокращения выплат субсидий старейшинам племен.

После Апрельской революции 1978 г. и образования ДРА внимание правящих кругов Пакистана в полосе племен, как и следовало ожидать, усилилось.

По мнению выступавших, военная администрация генерала Зия-уль-Хака преследует в настоящее время в отношении полосы племен следующие основные цели:

- превращение полосы пуштунских племен в заслон против распространения влияния революционных событий в Афганистане на Пакистан;
- всемерное использование полосы пуштунских племен, - ее территории, человеческих и материальных ресурсов, - для борьбы с Демократической Республикой Афганистан.

Для достижения этих целей военный режим активно использует арсенал всех имеющихся в его распоряжении средств.

Несмотря на значительные финансово-экономические трудности, переживаемые Пакистаном, расходы на социальное и экономическое развитие полосы племен не снижаются (в 1976/77 финансовом году, - последнем году пребывания у власти правительства З.А.Бхутто, - 246 млн. рупий; в 1979/80 гг. - 252 млн. рупий, из них: на дорожное строительство - 70 млн. рупий, электростанции - 25 млн., просвещение - 45 млн., здравоохранение - 20 млн., выплату стипендий учащимся из полосы племен в учебных заведениях СЗПП - 8 млн.). В рамках специальной "Программы экономического развития полосы племен" строятся ирригационные каналы, артезианские колодцы, создаются небольшие предприятия, работающие на местном сырье. Пуштунов из полосы племен широко привлекают для службы в армии, полиции, государственной административном аппарате. Для рассасывания скрытой безработицы оказывают им содействие в выезде на работу в арабские страны

Персидского залива. Хотя эта политика оказывает весьма ограниченное воздействие на улучшение положения широких масс населения, она безусловно содействует ускорению процесса экономической и социальной интеграции полосы племен с СЗПП и остальной территорией Пакистана и стимулирует рост новой нетрадиционной элиты, тяготеющей к связям с имущей верхушкой пакистанского общества.

В системе воздействия на положение в полосе племен важное место занимают также административно-политические и агитационно-пропагандистские мероприятия.

Сохраняется и в обозримом будущем будет сохранен особый административный статус полосы племен (как района, находящегося под непосредственным управлением центрального правительства, через сеть политических агентов), поскольку это дает возможность военному режиму обособлять полосу племен от пуштунских округов СЗПП и северо-восточного Белуджистана, а также противопоставлять сохраняющиеся здесь традиционные формы управления и самоуправления политике ДРА, направленной на их упразднение (как в сфере внутрплеменных отношений, так и при сношениях племен с властями ДРА).

Упрочению позиций правительства Пакистана среди пуштунских племен на сегодняшний день содействует исламизация внутренней жизни страны и внешнеполитический курс на всемерное развитие связей с мусульманскими странами, особенно Саудовской Аравией. Меры правительства в этой области были одобрены старейшинами племен; положительный отклик встречает, например, ежегодное включение представителей полосы племен в группы пакистанцев, совершающие "хадж" в Мекку.

Вскоре после ввода контингента советских войск в Афганистан президент Зия-уль-Хак совершил поездку по некоторым районам СЗПП и полосы племен, где встречался со старейшинами. 13 января 1980 г. в Пешаваре была создана "большая джирга" с участием представителей племен всех политических агентств. В ее работе приняли участие и представители пуштунских племен ДРА, эмигрировавшие в Пакистан. Она была проведена под лозунгами укрепления единства перед лицом "внешней угрозы". На джирге выступил Зия-уль-Хак. В последующем аналогичные мероприятия были проведены в отдельных агентствах. Состоялся также конгресс представителей ряда пуштунских и белуджских племен Белуджистана (в г. Сиби), в котором также принял участие Зия-уль-Хак. По мнению экспертов, призывы объявить "джихад" против Афганистана, раздававшиеся на этих форумах, были инспирированы властями. Однако пакистанские руководители воздержались от публичного одобрения этой идеи, что должно было продемонстрировать миру их "сдержанность", "государственную мудрость" и "нежелание вмешиваться во внутренние дела соседнего государства".

Для укрепления позиций в полосе пуштунских племен военный режим активно использует проблему беженцев, лозунг "угрозы с Севера". В этой связи эксперты особо подчеркивали, что пакистанским руководством упор делается не на пуштунскую, а на мусульманскую солидарность.

Позиции пакистанского правительства в отношениях с пуштунскими племенами в целом, а также цели военного режима в полосе пуштунских племен и методы их реализации, по мнению экспертов, в ближайшем будущем сохранятся.

РАЗДЕЛ ТРЕТИЙ. ОТНОШЕНИЕ ПУШТУНСКИХ ПЛЕМЕН К ПРА- ВИТЕЛЬСТВАМ АФГАНИСТАНА И ПАКИСТАНА И К СОВЕТСКОЙ ВОЕННОЙ ПОМОЩИ ДРА

3.1. Отношение пуштунских племен Афганистана к правительству Б.Кармаля

Свержение режима Х.Амина и приход к власти правительства Б.Кармаля пуштунские племена Афганистана, в целом, встретили положительно, рассчитывая, что перемены в руководстве ДРА приведут к изменению его политики в отношении пуштунских племен, прежде всего, к прекращению массовых репрессий. Положительно-му отношению племен к созданию правительства под руководством Б.Кармаля содействовало и то обстоятельство, что его отец, генерал-полковник Мухаммад Хусейн-хан, долгие годы командовал Южным военным округом и приобрел большую популярность и высокий авторитет среди населения зоны племен. Даже те племена, ополчения которых в конце 1979 г. вели активные боевые действия против афганской армии (джаджи, мангал, джадран и другие), заняли на первых порах выжидательную позицию по отношению к правительству Б.Кармаля.

Назначенный в правительстве Б.Кармаля на пост министра границы и по делам племен подполковник Фаиз Мухаммад – пуштун из племени махсуд-вазирова, прекрасно знал зону племен по обе стороны границы, великолепно разбирался в обстановке и трезво ее оценивал. В значительной степени, благодаря его личному влиянию, был принят и начал проводиться в жизнь курс на прекращение конфронтации с племенами, установление с ними отношений доверия и сотрудничества. Последовательному проведению этого курса, к сожалению, мешала несогласованность в действиях отдельных ведомств, когда, например, в феврале 1980 г. из-за этого были сорваны удачно начавшиеся переговоры с племенем джадран.

Все же на протяжении 1980 г. путем терпеливых усилий и длительных переговоров со старейшинами, некоторые племена удалось склонить от вооруженной конфронтации к нейтралитету, а отдельные племена (например, шинвари) даже к сотрудничеству. Однако, этот нейтралитет не препятствует ни поставкам оружия и боеприпасов из Пакистана в глубь территории ДРА (например, из Кветты в Хазараджат), ни передвижению контрреволюционных диверсионно-террористических групп в зоне племен Афганистана.

В целом эксперты пришли к выводу, что коренных изменений в отношении пуштунских племен Афганистана к правительству ДРА (и на этой основе, – нормализации обстановки в зоне племен) пока что не произошло. Связано это, прежде всего, с тем, что пуштунские племена (включая и массу рядовых членов племен) до настоящего времени не ощутили существенных положительных перемен в своей жизни, которые ассоциировались бы в их сознании с Апрельской революцией. По некоторым данным, племена даже отказываются от предлагаемых им субсидий из-за их незначительного размера, поскольку они не возмещают и малой доли ущерба, нанесенного репрессиями Х.Амина.

Вместе с тем, два года непрекращающихся военных действий, вооруженные рейды и налеты с территории Пакистана вызывают в полосе племен ДРА растущее чувство усталости, порождают стремление нормализовать обстановку. Эти обстоятельства объективно содействуют успеху политики, направленной на установление между правительством Б.Кармаля и пуштунскими племенами мирных отношений.

15.

3.2. Реакция пуштунских племен Афганистана на ввод контингента советских войск

Ввод контингента советских войск вызвал в зоне племен однозначную отрицательную реакцию. Племена, однако, верят заверениям правительства Б.Кармаля, что советские войска будут из Афганистана выведены.

3.3. Отношение пуштунских племен Пакистана к правительству Зия-уль-Хака

По мнению экспертов, пуштунские племена Пакистана, в целом, занимают лояльные позиции по отношению к правительству Зия-уль-Хака.

3.4. Отношение пуштунских племен Пакистана к Апрельской революции и властям ДРА

Репрессии режима Х.Амина против населения зоны племен ДРА, результатом которых стала эмиграция сотен тысяч пуштунов в полосу племен и СЗПП Пакистана, вызвали резко отрицательную реакцию у пуштунских племен Пакистана, как в отношении Апрельской революции, так и властей ДРА. Это отрицательное отношение было перенесено после свержения режима Х.Амина и на правительство Б.Кармаля. Ополчения племен и отдельные вооруженные группы, набранные из пуштунов Пакистана, принимают участие в вооруженных рейдах против Демократической Республики Афганистан. Военный режим генерала Зия-уль-Хака и правые силы Пакистана активно используют это негативное отношение для дискредитации Апрельской революции и укрепления собственных позиций и собственного влияния среди пуштунских племен Пакистана.

3.5. Отношение пуштунских племен Пакистана к беженцам из Афганистана

В полосе пуштунских племен Пакистана не наблюдается сколько-нибудь широкого недовольства проживанием здесь сотен тысяч беженцев из Афганистана. Вызвано это, с одной стороны тем, что беженцы селятся среди родственных племен и кланов (срабатывает традиционный, вошедший в плоть и кровь, пуштунский обычай гостеприимства), и, с другой, - значительной помощью, которая поступает на содержание беженцев из всех стран мусульманского мира, - от Марокко до Малайзии и Индонезии, а также из США и Западной Европы. Некоторые экономические проблемы присутствие беженцев создает только в скотоводческих районах, где (как, например, в северо-восточном Белуджистане) возникают конфликты из-за выпасов и водопоев между местным населением и мигрантами из ДРА, пригнавшими с собой значительное количество скота. Однако, отмечали эксперты, длительное пребывание массы беженцев в зоне племен, может привести к росту напряженности в их отношениях с местными жителями.

3.6. Реакция пуштунских племен Пакистана на ввод в Афганистан контингента советских войск

Реакция пуштунских племен Пакистана на ввод и присутствие контингента советских войск в ДРА, в целом, отрицательная, хотя выражается она в разных районах с разной степенью интенсивности. Например, старейшины мохмандов (часть этого племени проживает на территории ДРА) призвали соплеменников к "джихаду" - "священной войне" против правительства Б.Кармаля и советских войск ("поставивших его у власти"); возможно, эта резко негативная реакция была вызвана страхом перед возможным продвижением советских войск дальше на восток. Другие племена реагировали на известие о вводе советских войск менее бурно; не исключено, что на них оказала сдерживающее влияние позиция пакистанских властей, опасавшихся дальнейшего обострения обстановки на границе.

РАЗДЕЛ ЧЕТВЕРТЫЙ. ПОЛИТИКА В ЗОНЕ ПЛЕМЕН ВНЕШНИХ СИЛ (цели, методы и эффективность)

Ситуация в зоне племен активно используется внешними силами, особенно Соединенными Штатами, Китаем, Ираном, консервативными арабскими режимами, а также Индией.

4.1. Политика США

Политика США в отношении зоны пуштунских племен представляет собой составную часть региональной политики США на Среднем Востоке и теснейшим образом связана с отношением к СССР, ДРА и Пакистану.

По мнению экспертов, конкретные цели США в зоне племен могут быть сведены к следующему:

- использовать территорию полосы племен Пакистана как плацдарм для борьбы против режима Б.Кармаля;
- использовать сами племена как основную ударную силу для дестабилизации и подрывной деятельности против существующего в ДРА режима; с этой целью - склонить ханов и маликов отдельных пуштунских племен к вооруженным выступлениям против правительства Б.Кармаля, а также организовать объединенное выступление племен против правительства ДРА;
- препятствовать попыткам правительства Б.Кармаля распространять и укреплять свое влияние в полосе пуштунских племен Пакистана.

Для осуществления этих целей США оказывают финансовую помощь афганским контрреволюционным организациям, поставляют им оружие и военное снаряжение, вербуют беженцев в бандформирования, используют кочевников, мигрирующих из ДРА в Пакистан и обратно, для доставки в ДРА оружия, боеприпасов, контрреволюционных листовок, засылают агентуру в ДРА.

Активность США по достижению этих целей усилилась при новой администрации президента Р.Рейгана.

Акции против ДРА часто проводятся США совместно со странами ЕЭС (особенно с Англией и ФРГ), Египтом, Саудовской Аравией. Между спецслужбами этих стран существует координация действий. США активно содействуют организационному сплочению разрозненных афганских контрреволюционных организаций, действующих в зоне пуштунских племен и за ее пределами, а также широко используют афганцев, имеющих американское гражданство. В США создано большое количество обществ и организаций по сбору материальной помощи беженцам и вооруженным контрреволюционным формированиям. Так, в Нью-Йорке действует "Комитет афганской помощи", который регулярно перебрасывает самолетами авиакомпании "Пакистан интернэшнл эйрлайнс" через Карачи в Пешавар тонны различных грузов. Распоряжается этими грузами посол США в Пакистане.

Эксперты высказывали мнение, что в целом политика США в отношении зоны племен не дала значительных результатов. Главная задача - попытка организовать объединенное выступление племен против правительства ДРА - не увенчалась успехом. Усилия, направленные на использование племен с целью дестабилизации внутривнутриполитического положения в ДРА, также не дали желаемых результатов.

Однако, эксперты предполагают заметное увеличение усилий США в этом регионе.

4.2. Политика Китая

Большинство экспертов считает, что хотя поддержка сепаратистских движений в целях оказания давления на те или иные режимы всегда была в арсенале китайской внешней политики, Пекин в данном случае вряд ли может пойти на прямой открытый контакт с пуштунскими племенами в целях поддержки афганской контрреволюции, опасаясь вызвать этим подозрения пакистанского правительства.

Поэтому поддерживая афганскую контрреволюцию (помощь оружием, советниками, политическая и дипломатическая поддержка и т.п.), Пекин предпочитает действовать официально контактируя с властями. Конкретнее, поставки афганской контрреволюции китайского оружия ведутся с использованием Каракорумского шоссе и передаются пакистанской администрации.

Отдельные эксперты при этом не исключают возможности скрытой, закулисной работы китайцев среди пуштунских племен в Пакистане, с целью иметь дополнительные рычаги давления на Зия-уль-Хака. Но по их мнению, эффективность такой работы снижается из-за отсутствия среди политических партий, действующих в СЗПП, таких, которые имели бы прокитайскую ориентацию. В качестве примера приводится тот факт, что среди 63 пуштунских студенческих организаций нет ни одной, стоящей на маоистских позициях.

О прямой активности Китая в зоне пуштунских племен Афганистана надежных данных нет. Однако до 1978 г. китайцы пытались укрепиться среди пуштунов, в частности, среди студентов-пуштунов в Кабуле в борьбе против Дауда. Эксперты считают, что у Пекина есть возможность использовать для подрывной деятельности в ДРА представителей живущих в Синьцзяне мусульманских народов.

4.3. Политика Ирана

Для подрывных акций против ДРА Тегеран использует чараймаков, узбеков, таджиков, хазарейцев и пуштунов, живущих в пограничной полосе Ирана и Афганистана. Белуджи для действий против ДРА Тегераном в настоящее время используются быть не могут, т.к. движение за автономию в Иранском Белуджистане было недавно жестоко подавлено, и иранские белуджи настроены против Хомейни.

Акциями против ДРА в Иране руководит центр, созданный в Мешхеде. Этот центр имеет представителей во всех провинциях Ирана, где они проводят вербовку и обработку лиц, соглашающихся вести работу против ДРА. Руководители центра поддерживают через специальных связных постоянные контакты с Пешаваром, где находятся штабы основных афганских контрреволюционных организаций, включая и те, которые активно действуют в зоне племен.

Как считают эксперты, существует определенная координация действий правительств Ирана и Пакистана в поддержке афганских мятежников.

Антиафганскую деятельность Тегерана в полосе пуштунских племен существенно ограничивает и сдерживает то обстоятельство, что подавляющее их большинство - сунниты. Все же Тегеран может использовать эти племена для засылки через их территорию иранских агентов и групп афганских мятежников, которые направляются из Ирана в ДРА для подрывной деятельности.

Эксперты предполагают, что политика Ирана, направленная на поддержку афганской контрреволюции (финансовую и военную) будет со временем активизироваться - по мере ограничения интенсивности ирано-иракского конфликта.

4.4. Политика Саудовской Аравии и Египта

Саудовская Аравия и Египет проводят политику активного вмешательства во внутренние дела Афганистана.

Саудовская Аравия располагает огромными финансовыми и материальными возможностями для того, чтобы активно помогать афганской контрреволюции. Она выступает в качестве одного из главных кредиторов контрреволюционных афганских группировок, ведущих подрывную деятельность против правительства ДРА, включая

ханов и маликов мятежных племен. Саудовские эмиссары часто приезжают в полосу племен и снабжают деньгами контрреволюционные элементы.

Кроме того, Саудовская Аравия инспирирует антиафганскую кампанию в Организации исламская конференция, блокирует участие ДРА в работе этой организации, активно поддерживает (вместе с Ираном) претензии контрреволюционных афганских группировок на представительство в ОИК.

Египет пытается воздействовать на ситуацию в Афганистане главным образом путем оказания помощи афганским контрреволюционным группировкам, действующим с территории Пакистана, засылкой агентуры, участием в подготовке и засылке отрядов террористов, подстрекательством пуштунских племен к выступлению против режима Б.Кармала.

Одним из активных методов воздействия Египта на ситуацию в Афганистане является широкая пропагандистская кампания, направленная на дискредитацию политики правительства Б.Кармала и Советского Союза.

При учрежденной в Каире Лиге арабских и мусульманских народов (ЛАМН) создано Бюро по делам Афганистана, во главе которого стоят крупные деятели афганской контрреволюционной эмиграции. Бюро – один из каналов предоставления афганской контрреволюции различных форм помощи.

4.5. Политика Индии

Индия не располагает прямыми средствами воздействия на племена, не имея общей границы с Афганистаном. Вместе с тем Индия имеет печальный опыт вторжения вооруженных ополчений части этих племен в Кашмир через пакистанскую территорию осенью 1947 г. Кроме того, Индия озабочена сепаратистской активностью горных племен на своем северо-востоке. Но главное – у Индии нет точек соприкосновения или общности с пуштунскими племенами по той причине, что, мусульманские по вероисповеданию, они ведут борьбу против революционного правительства в Афганистане (и советского присутствия) под лозунгом "джихада" – священной войны, и таким образом за их вовлечение в войну с ДРА стоит опасный для Индии мусульманский фундаментализм.

В то же время Индия весьма обеспокоена перспективой превращения зоны пуштунских племен в постоянный фактор нестабильности в регионе, в средство и канал вмешательства Соединенных Штатов и Китая, а также консервативных мусульманских режимов в дела региона. Поэтому Индия заинтересована в деэскалации афганского кризиса, что позволило бы предотвратить расширение внешнего военно-политического вмешательства в субрегионе и повышение роли Пакистана в политике США и КНР, а также способствовало бы созданию объективных условий для возможного вывода советских войск из ДРА.

В связи с этим правительство Индии решительно выступает против решения афганской проблемы военными средствами, и против попыток использования сложившейся кризисной ситуации для перевооружения Пакистана внешними силами. Следовательно, Индия в настоящее время объективно заинтересована в замирении между правительством ДРА и пуштунскими племенами, что создает основу для ее содействия мерам по расшатыванию и ослаблению афганской контрреволюции. Однако с индийской точки зрения, афганская проблема должна решаться на региональном уровне (с участием Индии, Афганистана, Пакистана и Ирана) без вмешательства великих держав.

Участники ситуационного анализа отмечали, что индийская сторона, не подвергая прямому осуждению пакистанские власти за прием беженцев из Афганистана и формирование на пакистанской территории вооруженных отрядов для вторжения в ДРА, в своей пропаганде делает упор на острейшую опасность для судьбы самого Пакистана широкого вооружения мятежных племен (они могут повернуть оружие и начать борьбу за освобождение своих собратьев, проживающих в Пакистане). Индия указывает также на трудности, которые возникнут у Пакистана в случае дли-

И.

тельного и прочного оседания на его территории многочисленных беженцев из ДРА.

Выступавшие отметили также изменение в позиции Индии по проблеме границы между Афганистаном и Пакистаном. После Апрельской революции 1978 г. Индия сняла свою поддержку афганской стороны в вопросе о границе (хотя эта поддержка и прежде носила скорее антипакистанскую, чем проафганскую направленность).

РАЗДЕЛ ПЯТЫЙ. ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ СИТУАЦИИ В ЗОНЕ ПУШТУНСКИХ ПЛЕМЕН В БЛАГОПРИЯТНОМ ДЛЯ ДРА И СССР НАПРАВЛЕНИИ

Эксперты выразили мнение, что для развития ситуации в зоне племен в благоприятном для ДРА и СССР направлении назрела необходимость создания научно-обоснованной комплексной программы мер политического, административного, социально-экономического, культурного и агитационно-пропагандистского характера.

5.1. Основная цель комплексной программы мер в отношении пуштунских племен Афганистана

Основная цель программы – установление правительством ДРА с населением зоны племен отношений, основанных на доверии и сотрудничестве, и превращение зоны пуштунских племен ДРА в заслон против контрреволюционных действий и посягновений с территории Пакистана.

Предлагаемые ниже меры, которые могли бы войти в эту программу, учитывают объективные особенности социально-экономической и политической ситуации, исторически сложившейся в зоне племен.

5.2. Основное содержание программы

1. Выступавшие считают целесообразным рекомендовать руководству ДРА проведение следующих мероприятий:

- выделить зону пуштунских племен Афганистана (т.е. территории провинций Нангархар, Пактия и Пактика; южную часть провинции Лагман, Газни и Забул, а также восточную часть провинций Кунар и Кандагар) в специальный Административный район. Территорию административных центров – городов Желалабад и Гардоз, а также полосу, непосредственно прилегающую к шоссе Желалабад-Торхам, в этот район не включать (имея в виду важное стратегическое и экономическое значение этого шоссе, связывающего страну с югом региона и Индийским океаном);

- управление специальным Административным районом пуштунских племен Афганистана возложить на министерство границы и по делам племен; ввиду особой важности этого министерства, руководство им мог бы взять на себя премьер-министр ДРА. Непосредственную работу по руководству делами министерства будет осуществлять первый заместитель министра (в ранге члена правительства ДРА);

- создать на постоянной основе при правительстве ДРА консультативный Совет по делам племен из представителей государственной администрации, старейшин и представителей мусульманских богословов (улама) зоны племен;

- свести к минимуму численность гражданского административного аппарата в зоне племен. Для выполнения административных функций подбирать лояльных лиц из числа старейшин; выплачивать им денежное вознаграждение. Для координации и контроля их деятельности, а также для наблюдения за общим положением в зоне племен, назначить в каждую волость этой зоны специального гражданского "правительственного уполномоченного". Этот уполномоченный не обязательно должен быть уроженцем зоны племен, но он должен хорошо знать особенности обстановки в районе своей деятельности, пользоваться среди местного населения авторитетом и быть человеком, безусловно преданным революции;

- для охраны афгано-пакистанской границы в зоне племен и пресечения диверсионно-террористической деятельности инфильтрантов из Пакистана, создать из добровольцев, набранных среди пуштунов зоны племен, пограничную милицию численностью 8-10 тыс. человек. Определить срок службы в милиции в 6-8 лет. Рядовой и командный состав милиции должен нести службу с собственным оружием, получая от государства обмундирование и ежемесячное денежное довольствие;

- предусмотреть дополнительное вознаграждение за отличную службу, с целью повышения заинтересованности пуштунских племен в охране границы ввести в практику кроме традиционных денежных субсидий также иные формы материального и морального поощрения (специальные премии за участие в боевых действиях, присуждение особым почетным званиям и наград и т.п.);

- установить пенсии и единовременные пособия лицам рядового и командного состава, пострадавшим при исполнении служебных обязанностей; в случае их гибели выплачивать единовременные пособия родным погибших;

- создать на территории провинций ДРА, прилегающих с запада к Административному району пуштунских племен Афганистана, линию контрольных постов, чтобы надежно исключить возможность провоза оружия, контрабандных товаров, антиправительственной литературы. На территории зоны племен осуществление аналогичных функций возложить на пограничную милицию;

- провести серию мер (краткосрочных и долгосрочных), сведенных в единый комплексный государственный план, направленный на ускоренное социальное, экономическое и культурное развитие зоны племен;

- выделить в специальный раздел (в ежегодном бюджете развития Афганистана, а также в пятилетнем и перспективном планах экономического развития) ассигнования, предназначенные для нужд зоны племен, а также других слаборазвитых районов страны (Бадахшана, Хазараджата);

- создать в Желалабаде, а также в крупных населенных пунктах зоны племен (Гардез и другие) бюро или конторы по найму рабочей силы для производства сезонных строительных, ремонтных, дорожных и других работ, не требующих высокой квалификации. Осуществление этого мероприятия поможет рассасыванию скрытой безработицы и неполной занятости (весьма значительной в зоне племен) и экономической привязке населения зоны к социально и политически более развитым районам ДРА;

- учитывая роль пуштунских традиций (в особенности обычая "бадал" - "возмездия"), обещать компенсировать материальный ущерб, который бомбежки и артиллерийские обстрелы в 1978-79 гг. причинили населению зоны племен; создать специальную комиссию для выяснения размеров причиненного населению зоны племен материального ущерба (с включением в состав этой комиссии старейшин и улама из зоны племен) и принять обязательство возместить пострадавшим понесенный ими ущерб;

- организовать регулярную выплату денежного вознаграждения (субсидий) наиболее авторитетным представителям духовенства зоны племен;

- резервировать в высших и средних учебных заведениях Желалабада, Кабула, Газни и Кандагара определенное число мест для мальчиков и юношей из зоны племен; предусмотреть постройку или выделение для них в этих городах общежитий-интернатов, где учащиеся из зоны пуштунских племен (как ДРА, так и Пакистана) получали бы полное обеспечение питанием, одеждой и т.п. Создать при высших и специальных учебных заведениях Желалабада и Кабула 1-2-х годовичные подготовительные курсы для юношей из зоны племен;

2. Эксперты считают, что целесообразно рекомендовать партийно-государственному руководству ДРА выступить со специальной Декларацией (Обращением) к пуштунским племенам Афганистана. Эта Декларация должна включать:

- заявление о глубоком и искреннем уважении традиций и обычаев племен, их образа жизни; обязательство уважать и не нарушать эти обычаи и традиции, особый статус зоны племен;

- осуждение артобстрелов и бомбежек пуштунских селений, которые имели место до начала нового этапа Апрельской революции, как грубейшего нарушения идеалов и целей революции;

- заявление о запрещении карательных действий в зоне пуштунских племен, безусловном запрещении артобстрелов и бомбежек пуштунских селений;

- заявление о намерении срочно выработать и затем неуклонно проводить в отношении пуштунских племен Афганистана "Политику доверия, мира и сотрудничества"; подчеркнув, что эта политика будет вырабатываться совместно со старейшинами и улама из зоны племен и проводиться в жизнь при их непосредственном участии;

- разъяснение, что основными целями этой политики будут в соответствии с принципами ислама, идеалами Апрельской революции, традициями и обычаями племен установление и поддержание мира и спокойствия в зоне племен; защита чести, безопасности и неприкосновенности жизни и имущества каждой семьи, каждого жителя полосы племен; повышение благосостояния, улучшение условий жизни всех племен, каждой семьи, каждого жителя.

После названных положений следовало бы, очевидно, включить в Декларацию конкретный перечень вышеназванных мероприятий в зоне племен.

3. При проведении властями ДРА агитационных и пропагандистских мероприятий, направленных на местное население, представляется целесообразным:

- в проведении агитационно-пропагандистских мероприятий по борьбе с контрреволюцией аргументировано делать больший акцент на антинациональном характере деятельности ее лидеров как врагов афганского народа, проводников интересов традиционных и новых противников Афганистана (Англии, а также США и Китая);

- учитывая сложность национально-этнической ситуации в ДРА, проводить направленную пропаганду на зону племен с упором на использование местных радиостанций или передвижных радиоустановок, провинциальной прессы и специальных изданий (листовки, брошюры);

- в пропагандистских мероприятиях, направленных на беженцев из зоны пуштунских племен ДРА, укrywшихся в Пакистане, особое внимание обратить на постоянное обеспечение их новой информацией о стабилизации обстановки в ДРА; об условиях жизни людей, вернувшихся из Пакистана в ДРА к родным очагам; о строгом соблюдении всех положений об амнистии; о корыстной заинтересованности пакистанских властей в том, чтобы беженцы подольше не возвращались на родину (привести данные о суммах, присвоенных пакистанскими властями из средств, посланных для беженцев различными международными организациями и т.п.). Целесообразно к проведению этих пропагандистских мероприятий шире привлекать пуштунов-политических эмигрантов из Пакистана.

5.3. Меры в отношении пуштунских племен Пакистана

С целью воздействия на ситуацию в полосе пуштунских племен Пакистана в благоприятном для ДРА и СССР направлении, выступавшие предлагали меры по двум линиям: межгосударственных отношений с пакистанскими властями и в самой полосе племен.

В жестком антиафганском курсе Пакистана, имеют место, по мнению экспертов, известные колебания, что обусловлено комплексом причин внутреннего и внешнего порядка. Усилению этих колебаний, очевидно, способствовало бы заявление - в той или иной форме - афганского руководства об отсутствии у него территориальных претензий к Пакистану, о его готовности развивать на обоюдной основе отношения с пакистанской стороной в духе известных принципов, принятых в Бандунге.

представляется также целесообразным:

- сохранять и расширять торгово-экономические связи и сотрудничество между СССР и Пакистаном;

21.

- в своей работе в Пакистане наши торговые и экономические организации могли бы шире привлекать к сотрудничеству пуштунских предпринимателей; для установления прямых связей с деловыми кругами СЗПП можно было бы шире использовать возможности Польши и Болгарии, которые ведут здесь строительство небольших объектов, а также рекомендовать ЧССР и Венгрии распространить свою экономическую деятельность в Пакистане на пуштунские районы;

- расширить число студентов и аспирантов-пуштунов (а также белуджей), приезжающих на учебу в Советский Союз.

При проведении агитационно-пропагандистских мероприятий, направленных на Пакистан, представляется желательным:

- шире и доказательнее, на конкретном материале, показывать отрицательные для Пакистана (в экономическом, внутривосточном и международном плане) последствия его активного участия в антиафганской кампании, его конфликта с ДРА; в этой связи было высказано мнение о сугубо выборочном привлечении материалов индийской прессы (особенно таких изданий, как "Блиц");

- активнее использовать материалы местной и западной прессы, рассказывающие о трудностях и тяготах, которые переживает пакистанское население в связи с наплывом массы беженцев из ДРА (в некоторых агентствах полосы племен их число достигает половины численности местных жителей); материалы на эту тему могли бы более активно продвигаться на страницы иностранной печати;

- усилить нашу контрпропаганду по проблемам ислама, шире привлекать для ее проведения пакистанцев, приезжающих в Советский Союз. В этой связи можно было бы предусмотреть приглашение в СССР в 1981 г. (с обязательным посещением советских среднеазиатских республик) 4-5 благожелательно относящихся к Советскому Союзу прогрессивно настроенных ученых, представителей деловых кругов, членов и руководителей общественных организаций из СЗПП - пуштунов по национальности.

Приложение 1.

Основные пуштунские племена Афганистана

Зона пуштунских племен занимает в Афганистане территорию провинций Нангархар, Пактия, Пактика; южную часть провинций Лагман, Газни и Забул, а также восточную часть провинций Кунар и Кандагар. Протяженность зоны с северо-востока на юго-запад около 600 км; с востока на запад примерно 120 км; площадь около 60 тыс. кв. км. Население зоны по оценкам афганского Министерства границы и по делам племен на начало 1980 г. около 3,5 - 4 млн. человек (переписи населения здесь никогда не проводилось). 99% населения - пуштуны. Незначительное непуштунское население (таджики и тираи) имеется только в провинции Нангархар. Значительное пуштунское население (свыше 4 млн. человек) имеется и за пределами очерченной зоны во всех южных и западных провинциях Афганистана, где пуштуны, в целом, составляют большинство жителей. Пуштунские анклавы имеются также в Южном Туркестане, что связано с особенностями политики афганских шахов и эмиров, правящих в Афганистане в 1747-1973 гг. (прежде всего, конфискациями земель местного непуштунского населения и раздачей ее пуштунским сардарам и ханам племен; оседанием здесь пуштунов, кочевников и полукочевников, которым предоставлялись значительные земли, отобранные у местного узбекского и таджикского населения). Общая численность пуштунов в Демократической Республике Афганистан, по имеющимся оценкам, 8 - 8,5 млн., т.е. около 55% населения ДРА.

Ниже дается перечень основных пуштунских племен, проживающих на территории Афганистана.

1. Сарбанийцы:

- **Дуррани** (буквально "жемчужное"; до 1747 г. оно называлось абдали).

Крупнейшее из пуштунских племен, в настоящее время, фактически - группа племен. Численность дуррани в Афганистане достигает 2,5 млн. Основные их поселения находятся в юго-западной части страны. Дуррани делятся на две ветви: зирак (клан баракзай, попальзай, алькозай, мусазай и ачакзай или ачакзай, последний населяет также пограничные с Афганистаном северо-восточные районы пакистанского Белуджистана) и панджпай (кланы нурзай, ализай, исхакзай, хугиани и маку или макузай). Из клана баракзай этого племени происходит династия, которая до 1973 г. правила Афганистаном. В прошлом баракзай, а также другие дуррани пользовались в стране многими привилегиями; из их среды вербовалась значительная часть офицерского корпуса, верхушка гражданского бюрократического аппарата, им были розданы плодородные земли во многих районах страны. Список одних только баракзаев (не считая выходцев из других кланов дуррани), занимавших в послевоенные годы ведущие государственные посты, составил бы десятки страниц; многие из них женаты на иностранках, проживают в Иране, ФРГ, Италии, Франции, США.

- **Моманды** (или мохманды), насчитывают около 650 тыс. человек, из которых большая часть - 500 тыс. - проживает в Пакистане, а около 150 тыс. - в Афганистане, в районах Кама (не путать с Камдешем!), Бар-Кунар и Куз-Кунар. (На этой же территории, между рекой Кунар в ее нижнем течении и пакистанской границей имеются поселения племен **торкланри** или **тарклани**; западнее, в горных долинах нижнего течения рек, впадающих с севера в р. Кабул, находятся поселения племени **сафи**; общая численность сафи и торкланри в Афганистане не превышает 100 тыс.).

- **Шинвари**, их численность достигает 200 тыс., занимают северный склон и территории у подножия хребта Сафедкох на запад от Хайберского прохода. В 1928-1929 гг. они сыграли важную роль в падении режима эмира Амануллы-хана (1919-1929). Отдельные поселения шинвари имеются в Пакистане.

23.

- **Чамкани** (также чакмани или цамками) насчитывают около 160 тыс., населяют центральные районы Хоста; поселения их имеются также в Пакистане.

П. Керларнийцы:

- **Вардак**, численность около 250 тыс. Преимущественно расселены в горных районах в западной части провинции Кабул.

- **Хугиани**, около 150 тыс. (не путать с одноименным кланом дуррани!). Занимают земли на юг и юго-запад от г. Джелалабада (западнее шинвари) до границы с Пакистаном.

- **Джаджи**, около 120 тыс. Расселены к югу от хугиани, до р. Куррам.

- **Макбил**, около 60 тыс. Населяют территорию к югу от верховья р. Куррам.

- **Мангал**, около 240 тыс. Населяют северную часть Хоста (севернее их расположены селения племен макбил, южнее - чамкани).

- **Джадран**, около 150 тыс. Населяют южную часть Хоста.

- **Тани**, около 60 тыс., проживают в южной части Хоста, к востоку от джадран.

- **Утманзай**, около 80 тыс. Населяют южную часть Бирмала, к югу от Ургуна. Относятся к дервиш-хель вазирам, одной из двух ветвей племени вазиров (крупнейшего из племен керларнийской группы; численность вазиров превышает 600 тыс. Населяют агентства Северный и Южный Вазиристан в Пакистане). Вазирсы сыграли выдающуюся роль в войне Афганистана за независимость в 1919 г., а также в разгроме Бачаи Сакао и приходе к власти Надир-шаха в 1929 г.

Ш. Гильзаи:

Гильзаи, крупнейшее после дуррани пуштунское племя (фактически - группа племен). Общая их численность превышает 1,8 млн. человек, из которых около 1,5 млн. проживает в Афганистане. Основные поселения гильзаев находятся в районах Газни и Калат-и Гильзаи. Делятся на две группы: буран и туран. Из клана хотеки ветви туран происходил Мир Вайс Хотеки и его преемники, которым удалось в первой четверти ХУШ в. создать независимое Кандагарское княжество, а затем на некоторое время подчинить себе почти весь Иран.

На территории Пакистана (южнее и юго-восточнее Вазиристана) проживают входящие в группу гильзаи племена **битани** или **бхитани**, **дотани**, **лохани**, а также часть крупнейшего из гильзайских кланов **сулейман-хель**.

К племени гильзаи принадлежал Н.М.Тараки (из клана **тарах** ветви **буран**) и Хафизулла Амин (из клана **хароти** или **хоратай**; их численность около 60 тыс.). Из клана сулейман-хель происходит Сулейман Лаек (после 27 апреля 1978 г. - министр радио и телевидения; с апреля 1980 г. - президент Академии наук ДРА).

Гильзаи - давние соперники дуррани, неоднократно поднимавшие восстания против их главенства. Поэтому выдвижение гильзаев на руководящие посты в государстве после Апрельской революции 1978 г. вызвало раздражение и недовольство дуррани и оказало негативное влияние на обстановку в районе Кандагара.

1У. Гургушт:

- **Какар**. Крупнейшее из племен группы гургушт; общая их численность превышает 200 тыс.; населяют северо-восточные округа пакистанского Белуджистана. В юго-западном Афганистане проживает около 30 тыс. какаров.

Все остальные племена группы гургушт (**мандо-хель**, **пани**, **ширани**, **устарани**, **гадун**) проживают в Пакистане.

Приложение П.

Основные пуштунские племена Пакистана

В Пакистане пуштуны населяют территорию на северо-западе страны между рекой Инд и пакистано-афганской границей, площадью около 100 тыс. кв. км. В административном отношении эта территория делится на три части: полоса племен, находящихся под управлением центральных пакистанских властей (политические агентства Баджаур, Мохманд, Хайбер, Оракзай, Куррам, Северный Вазиристан, Южный Вазиристан); административные округа или дистрикты Северо-Западной пограничной провинции (Дир, Сват, Мардан, Пешавар, Кохат, Банну); административные округа на северо-востоке пакистанской провинции Белуджистан; (Зхоб, Лоралай, Кветта-Пишин). Во всех этих агентствах и округах пуштуны составляют абсолютное (от 86 до 99%) большинство жителей. Общая численность их здесь превышает 11 млн. человек, из них 3 млн. в агентствах полосы племен. Пуштунское население имеется и в прилегающих к этой территории районах: в области Хазара и округе Дера Исмаил-хан СЗПП (соответственно 9 и 24% жителей), в округе Сиби провинции Белуджистан (22% жителей). Кроме того, пуштуны проживают в округе Кембеллпур провинции Пенджаб (4,3% населения) и в округе Карачи провинции Синд (5,2% жителей). Общая численность пуштунов по оценкам 1980 г. превышает в Пакистане 13 млн. человек (около 17% населения страны).

Помимо пуштунов, в административных округах СЗПП (но не в агентствах полосы племен, где практически все население пуштуны) проживают панджабцы и говорящие на языке урду мусульмане-переселенцы из Индии и их потомки (так называемые "мухаджиры"); они составляют около 15% населения провинции.

Ниже дается перечень основных пуштунских племен Пакистана.

1. Сарбанийцы:

- **Юсуфзаи** ("сына Юсуфа" - от пуштунского "зай" - "сын"). Крупнейшее из пуштунских племен Пакистана (фактически группа племен) численностью свыше 1,5 млн. человек. Делятся на горных, которые составляют основную часть населения Дира, Свата и Бунера и равнинных, занимающих северные районы Пешаварской долины (между рекой Кабул и Индом). В подгруппу горных юсуфзаев входят племена - акозаи (в Дире), мализаи (в Бунере и долине р. Панджора), также ранизаи, исазаи и илизаи. Равнинные Юсуфзаи (называемые также мандаиры и мандаи) включают племена утманзаи (в местности к югу и западу от горы Махабан) усманзаи и пять небольших племен, известных под именем разар. До середины XV в. юсуфзаи занимали территорию в верховьях р. Тарнак (приток р. Аргандаб в южном Афганистане); затем они перекочевали в район Кабула, откуда, через Хайберский проход продвинулись в Пешаварскую долину и в кровопролитных войнах, продолжавшихся почти весь XV в., завоевали земли к северу от р. Кабул (в ее нижнем течении), где они живут и в настоящее время. При этом коренное местное население (аваны, гуджары и другие народы) было частично истреблено или изгнано за р. Инд, или, покорившись завоевателям, образовало сословие зависимого от юсуфзаев населения ("хамсая"). В XIX - начале XX в. в северной части юсуфзаевских земель возникло два небольших княжества - Дир и Сват, правители которых получали субсидии от английских колониальных властей и были вассалами английской короны. В ноябре 1947 г. правители княжеств заявили о присоединении к Пакистану.

- **Торклани** (или тарклани); около 300 тыс. человек; населяют Баджаур (отсюда встречающееся в литературе название этого племени "баджаури"). Наиболее крупные подразделения этого племени - саларзаи (в долинах Чаармунга и Бабакура), исмаилзаи (в долине Майдана), исазаи (в долине Бараул и Лжандол) и мамунды (не путать с момандами! - в долине Ватълай).

- Моманды (или мохманды) насчитывают около 650 тыс. человек, из которых 500 тыс. проживает в Пакистане. Также, как и юсуфзаи, делятся на горных ("бар-момандов", т.е. "верхних момандов") и равнинных ("куз-момандов"). Горные моманды, которые имеют четыре главных подразделения - таракзаи, биизаи, халимзаи, хвезаи - населяют преимущественно территорию Момандского агентства, имеются они также в Баджауре; равнинные (подразделения маярзаи, мусазай, девазаи, саргани, матани) занимают южную часть Пешаварской долины.

- Халил (около 100 тыс.) также расселены в южной части Пешаварской долины, к югу от реки Кабул.

- Давудзаи (около 80 тыс.) занимают земли на юге Пешаварской долины.

- Чамкани (или цамкани; около 100 тыс.) населяют небольшую территорию к западу от земель афридиев. Часть чамкани проживает в Афганистане. Проживающие в Пакистане подразделения чамкани, также как подразделения джаджи и мангал, о которых см. ниже, являются "хамсая", т.е. вассалами пуштунского племени тури, населяющего агентство Куррам.

Иногда племена моманд, халил, давидзаи и чамкани объединяют в особую группу **гхорна-хель**, так как они претендуют на общее происхождение от одного предка - Гхори, внука Сарбана.

- Займухты (около 150 тыс.) населяют земли по южным склонам хребта Завагхар, к юго-западу от территории племен оракзаев, а также отдельные участки долин Куррам и Миранзаи.

- Тарины (около 100 тыс.) живут на Кветто-Пишинском нагорье в северо-восточной части провинции Белуджистан; они распадаются на две подгруппы - спин-тарин ("белые тарины") и тор-тарин ("черные тарины").

- Шиввари (общая численность около 200 тыс.) занимают северный склон и территории у подножия хребта Сафедкох на запад от Хайбера. Большая часть их проживает в Афганистане.

- Дуррани. В северо-восточной части провинции Белуджистан проживает входящий в подгруппу зирак этого племени клан **ачакзай** или **ацакзай**.

П. Керларнийцы:

- Вазирь, крупнейшее из керларнийских племен (свыше 600 тыс. человек). Населяют агентства Северный и Южный Вазирстан. Делятся на две ветви: **дервиш-хель** и **масуд** или **махсуд-вазирь**, занимающих центральную часть страны вазирь. Поселения вазирь имеются также в округе Банну и в Дера Исмаил-хане.

- Афридии (или априди; около 500 тыс. человек). Делятся на горных и равнинных. Горные афридии (кланы **ака-хель**, **камбар-хель**, **закка-хель**, **куку-хель**, **силах-хель**, **маликдин-хель**, **омар-хель** и др., общая численность свыше 300 тыс.) населяют территорию Хайберского агентства и горную страну Тирах на северных отрогах Сулеймановых гор. Равнинные афридии (клан **адам-хель**) занимают долину р. Бара в округе Кохат.

- Оракзаи (около 350 тыс.) населяют агентство Оракзай. Некоторые хели этого племени (**лашкарзаи**, **масозаи**) проживают также в агентстве Куррам. Особенностью оракзаев является то, что часть их кланов (**мухаммад-хель** и часть **ализаев**) - шииты.

- Тури (около 100 тыс.) живут в верхней части долины Куррам в одноименном агентстве, вдоль границы с Афганистаном; как и некоторые кланы оракзаев, тури - шииты.

- Утман-хель (около 200 тыс.) занимают долину р. Сват до ее слияния с р. Панджкора; поселения племен имеются также на территории Пешаварской долины.

- Хаттаки (около 350 тыс.) населяют южные районы Пешаварского округа по правому берегу р. Инд; поселения их имеются также в Кохате. Делятся на две подгруппы - **булак** и **тари**.

- **Бангаш** (около 150 тыс.) населяют территорию Кокхатской долины к югу от оракзаев. Поселения племени бангаш имеются также в долине р. Куррам, в Куррамском агентстве (здесь проживает около 20 тыс. представителей племени бангаш, две трети которых - шииты).

- **Бангучи** (или бануджи, около 200 тыс.) занимают территорию между реками Куррам и Точи.

- **Марваты** (около 350 тыс.) населяют земли к югу от р. Куррам в округе Банну.

- **Даури** или девары (около 150 тыс.) населяют долину р. Точи.

Ш. Гильзай:

На территории Пакистана (южнее и юго-восточнее Вазиристана) преимущественно в округах Дера Исмаил-хан и Банну проживают входящие в группу гильзай племена **битани** (или бхитани; к востоку от масуд-вазирова), **датани**, **лохани**, а также часть **сулейман-хель** - крупнейшего из гильзайских кланов. Общая их численность составляет около 300 тыс. человек.

Помимо названных выше, в округе Дера Исмаил-хан проживает небольшое (около 50 тыс.) племя **гандапур**.

1У. Гургушт:

- **Какар** (свыше 200 тыс. человек) крупнейшее из племен группы гургушт; населяют северо-восточные округа Белуджистана; часть какаров живет в юго-западном Афганистане.

- **Мандо-хель** (или манду-хель; около 150 тыс.); расселены преимущественно в районе между р. Зхоб и афгано-пакистанской границей.

- **Пани** (около 100 тыс.) населяют округ Сиби в северо-восточном Белуджистане.

- **Ширани** (около 80 тыс.) занимают территорию по западному берегу р. Зхоб, севернее Форт-Сандеман, вплоть до южных границ Вазиристана.

- **Устарани** (или уштрани, около 60 тыс.) населяют район, лежащий к юго-западу от земель племени ширани.

- **Гадун** (или джадун, около 60 тыс.); делятся на две ветви - **салар** и **мансур**. Занимают территорию на южных склонах хребта Махабан в северо-восточной части округа Мардан; поселения гадунов имеются также на восточном берегу р. Инд (в округе Хазара). Занимаемые ими сейчас земли гадуны получили за военную службу юсуфзайским ханам.