

2-19

143

13. АПР 82 10210

18-10

ПОСОЛЬСТВО СССР В ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ АФГАНИСТАНПОДЛЕЖИТ СЕКРЕТНО
В ОБЩЕСТВЕННОМ ПОЛЬЗОВАНИИ

"28" октября 1981 г.

Исх. № 349

1695-24
6 XI 81О ПРОДОЛЖЕНИИ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ В ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ АФГАНИСТАН

Практическая подготовка по продолжению земельной реформы (началу второго этапа) в ДРА началась с конца 1980 года. При этом имелось в виду, что проведение второго этапа будет официально начато с нового афганского года, т.е. с 21 марта 1981 года.

В подготовке директивных документов и законодательных актов, касающихся продолжения реформы, непосредственное участие принимали Посольство СССР в ДРА, советники ЦК КПСС при ЦК НДПА, советники при министерствах сельского хозяйства и земельной реформы, водных ресурсов и энергетики, юстиции ДРА.

Для разработки конкретных предложений по мероприятиям второго этапа реформы в Министерстве сельского хозяйства и земельной реформы ДРА была создана рабочая комиссия во главе с министром Ф.Р.Момандом. Первостепенной задачей указанной группы были подготовка и внесение на рассмотрение директивных органов (ЦК НДПА, Ревсовета и Совета Министров ДРА) проектов Постановления Политбюро ЦК НДПА и Совета Министров ДРА "О земельной реформе в Демократической Республике Афганистан", Дополнения № I к Указу № 6 "О земле", а также закона "О воде" и Положения об использовании воды в сельском хозяйстве. Таким образом, в ходе подготовки продолжения земельной реформы были учтены недостатки и упущения, имевшие место при подготовке и проведении ее первого этапа, прежде всего в части, касающейся водного законодательства.

В соответствии с указанием и просьбой Генерального секретаря ЦК НДПА, Председателя Революционного Совета Б.Кармалы общий контроль и наблюдение за подготовкой мероприятий второго этапа земельной реформы были возложены на члена Политбюро ЦК НДПА. за-
мп 477

местителя Председателя Революционного Совета и Премьер-Министра ДРА (с 11 июня 1981 г. - Председателя Совета Министров ДРА) С.А. Кештманда.

В ходе этой подготовительной работы как афганские, так и советские специалисты исходили из следующего принципиального положения.

Подавляющее большинство населения Афганистана составляют крестьяне, а сельское хозяйство является и в обозримом будущем будет продолжать оставаться главной отраслью афганской экономики, поэтому от успеха аграрных преобразований в значительной степени зависит успех всех социально-экономических преобразований в ДРА в целом. Эти преобразования, согласно программным документам ННЦА, в конечном счете преследуют цель социалистической кооперации афганского сельского хозяйства.

Сложная военно-политическая обстановка в Афганистане практически в течение всего 1981 года, когда многие районы страны оказались под контролем бандформирований мятежников, может вызвать сомнение в целесообразности проведения или продолжения земельной реформы.

В этой связи необходимо вспомнить известную мысль В.И. Ленина о том, что вооруженная борьба революционного строя с контрреволюцией не должна означать свертывания социально-экономических преобразований. Напротив, победа над контрреволюцией во многом обусловлена последовательностью и решительностью курса революционного правительства, учитывающего коренные интересы трудового народа и направленного на их максимально возможное в данных конкретных условиях удовлетворение. Только в том случае, если этот курс доведен до сознания и понимания большинства трудящихся, можно серьезно рассчитывать на создание прочной социальной базы революции.

Кроме того, было бы неправильно и упрощенно отождествлять аграрные преобразования единственно с перераспределением имеющегося земельного фонда, хотя, безусловно, именно от того, как решен вопрос о собственности на землю, зависит характер аграрных отношений.

Афганистан издавна представлял и представляет поныне самую пеструю картину землевладения и землепользования, не все фрагменты которой являются однозначными. Достаточно сложными и в известной степени противоречивыми представляются взаимоотношения между большинством афганского крестьянства — безземельными и малоземельными крестьянами (арендаторами и издольщиками), с одной стороны, и средними и крупными землевладельцами — помещиками и феодалами — с другой, причем в различных районах страны эти взаимоотношения, землевладение и землепользование имеют свои характерные особенности, которые, естественно, должны учитываться при практическом проведении аграрных преобразований. Например, во многих районах Афганистана решение земельного вопроса неразрывно связано с решением вопроса о воде; уровень эксплуатации крестьян не достигает максимального, "классического" уровня и во всяком случае ниже уровней, традиционных для большинства развивающихся стран; устранение с экономической арене помещиков и феодалов, зачастую оказывающих **помощь** крестьянам-арендаторам тягловой силой, сельскохозяйственными орудиями, семенами, даже удобрениями и средствами борьбы с сельхозвредителями, делает абсолютно необходимой эффективную помощь крестьянам со стороны государства; дробление крупных помещичьих латифундий на начальной стадии аграрных преобразований (до кооперирования), как правило, приводит к сокращению товарной сельскохозяйственной продукции и т.д.

И все же, исходя из того отправного пункта, что основной проблемой аграрных отношений в Афганистане в предреволюционный период являлись безземельность и малоземельность большинства крестьян, а также из того положения, что Апрельская революция была совершена во имя интересов также и этих крестьян, то представляется насущно необходимым, чтобы НДПА, признающая научный коммунизм в качестве своей идеологической основы, а строительство социализма — в качестве своей программы, имела на всех этапах революции четкую и ясную аграрную политику, которая, с учетом вышеизложенного, естественно, может быть только политикой проведения прогрессивных аграрных преобразований. Во имя создания и упрочения социальной ба-

мп 477

зы революции необходимо довести эту политику до сознания народа. Что же касается практического осуществления мероприятий земельной реформы, то, понятно, для их проведения необходимы прежде всего минимальные условия безопасности в стране или хотя бы в основных сельскохозяйственных районах.

Таким образом, с учетом сложившейся внутривластной обстановки и экономического положения страны, в качестве первоочередной задачи аграрных преобразований в ДРА следует считать задачу улучшения материального положения (не только) путем наделения землей, (но и) путем оказания помощи кредитами, семенами, сельскохозяйственными орудиями и техникой, химическими удобрениями и т.п. основной массе афганского крестьянства - безземельным и малоземельным крестьянам, кочевникам-земледельцам и кочевникам-животноводам, не забывая при этом и середняка, а также повышение продуктивности сельскохозяйственного производства и его товарности, в частности путем укрепления существующих и создания новых госферм и сельскохозяйственных кооперативов там, где это возможно.

Принципиальный курс в области сельского хозяйства и продолжения земельной реформы в Афганистане был подтвержден в выступлении Б.Кармалы на У Пленуме ЦК НДПА 18 марта 1981 г.

"В будущем году, - сказал Б.Кармаль, - нам предстоит продолжить проведение демократической земельной реформы, являющейся в условиях нашей преимущественно аграрной страны стержнем всех социально-экономических преобразований. Эта реформа проводится прежде всего в интересах подавляющего большинства населения нашей страны - безземельных и малоземельных крестьян, бедных кочевников, всех сельских тружеников.

Если кратко сформулировать главную цель продолжения аграрной реформы, - продолжал Б.Кармаль, - то она в первую очередь состоит в оказании практической помощи сельскому хозяйству и нашим уважаемым крестьянам, во имя повышения продуктивности сельскохозяйственного производства и уровня жизни крестьян.

Мы приложим все силы, чтобы наиболее полно и правильно учесть при продолжении аграрной реформы наши здоровые национальные,

мп 477

3.

религиозные и исторические традиции и не повторить ошибок прошлого".

Однако принятие директивных и законодательных документов, касающихся продолжения земельной реформы задержалось. Соответственно было отодвинуто и время начала проведения практических мероприятий. Основной причиной задержки явились то опасение нового афганского руководства, что продолжение реформы может повлечь за собой еще большее ухудшение внутриполитической обстановки.

В этой связи необходимо отметить, что в прошлом большой ущерб аграрной политике НДПА и народному строю в целом нанесли широковещательные, демагогические в своей основе публичные заявления Н.М.Тараки и Х.Амина о скором улучшении положения крестьянства, а главное - поспешные, непродуманные и не обеспеченные широкой повседневной политической работой в массах, материально-техническими и финансовыми средствами практические мероприятия, осуществленные по реализации аграрной политики партии в послереволюционный период, что можно видеть на примере претворения в жизнь Указа № 8 Ревсовета ДРА "О земле" от 30 ноября 1978 г.

По официальным данным и выступлениям афганских руководителей, первый этап земельной реформы к концу 1979 г. был успешно завершен. Бесплатные наделы общей площадью около 700 тыс. га получили 296 тысяч в основном безземельных, а также небольшое число мало-земельных крестьянских семей. Безземельные кочевники практически земли не получили. Эти данные являются единственными, которые были опубликованы, других данных нет.

В ходе проведения реформы имели место серьезные ошибки и упущения, к которым следует отнести: самовольство, в нарушение положений Указа № 8, местных органов и отдельных ответственных лиц при отчуждении и перераспределении земли; необоснованное распределение государственных земель и пастбищ; отсутствие четкого определения границ земельных участков, принадлежащих разным владельцам; отсутствие научного подхода в определении разряда земли; игнорирование традиционных, религиозных и национальных особенностей; случаи прямого нарушения революционной законности, репрессирования кре-
мп 477

64

стьян, коррупция и взяточничество; крестьянам, получившим бесплатные наделы, своевременно не была оказана материально-техническая и финансовая помощь; наконец, не был решен один из коренных вопросов афганского сельского хозяйства - вопрос о воде.

Все эти ошибки и упущения, носившие как субъективный, так и объективный характер, вызвали недовольство крестьян, получивших бесплатные наделы, и особенно середняков. Некоторые крестьяне во второй половине 1979 г. стали бросать свои земельные наделы, уезжать в Пакистан.

После событий 27 декабря 1979 г. новое руководство ИДПА и ДРА заняло, фактически, нигилистскую позицию по отношению ко многим практическим мероприятиям прежнего руководства в области проведения социально-экономических преобразований в стране, в том числе и в области земельной реформы. Определенную роль в этом сыграли недовольство части крестьян, особенно тех землевладельцев, у которых законно, а тем более незаконно была отчуждена земля, общее заметное осложнение внутривластической обстановки, а еще в большей степени - враждебность окружения Б.Кармалья, "парчамовцев", подвергавшихся при Тараки и Амине преследованиям и репрессиям, к "хальковцам". Уже в феврале 1980 г., выступая на первой всеафганской сельскохозяйственной конференции, Б.Кармаль утверждал, что "Амин и его банда подорвали экономику страны", говорил о "катастрофическом положении" в сельском хозяйстве. Однако приведенные им примеры были неубедительны, экономическое положение в 1980 г. оставалось в целом стабильным и был собран хороший урожай основных сельскохозяйственных культур.

В ноябре 1980 г. в речи на IV пленуме ЦК ИДПА Б.Кармаль, ссылаясь на ошибки, допущенные при проведении земельной реформы, утверждал, что "были получены обратные результаты", что "первый этап земельной реформы исключительно обострил классовую борьбу в деревне. Реакционные и империалистические силы, - продолжал он, - использовали в своих целях неудовлетворительный ход осуществления земельной реформы. В итоге нам стало трудно иметь ясное представление о земельных отношениях в деревне".

Такая отгульная, необъективная оценка итогов первого этапа реформы доминировала в публичных выступлениях афганских руководителей (но не "хальковцев") в течение всего 1980 г. и первой половины 1981 г. Вместе с тем, в течение указанного периода, несмотря на неоднократно выражавшуюся решимость продолжать аграрные преобразования в стране, о чем говорилось уже в первых публичных выступлениях Б.Кармаля после нового этапа Апрельской революции, афганское руководство явно медлило с конкретизацией своей аграрной политики и подготовкой практических мер по продолжению земельной реформы, что, несомненно, наносило ущерб аграрной политике НДПА и стабилизации внутривластической обстановки. При этом афганское руководство ссылалось на занятость более важными вопросами, хотя, как представляется, главной причиной такой задержки являлись боязнь дальнейшего осложнения внутривластической обстановки в стране, вытекающая отсюда нерешительность и тот факт, что некоторые ответственные работники НДПА и госаппарата ДРА до настоящего времени сохранили в своей собственности или в собственности родственников земельные наделы, превышающие максимально разрешенный по Указу № 8 "О земле" надел в размере 6 га в расчете на землю первой категории. Например, судя по высказываниям афганцев в частных беседах, семья члена Политбюро, секретаря ЦК НДПА Н.А.Нура владеет большими земельными участками в Кабульской провинции, а также в уезде Пянджваи провинции Кандагар; семья заместителя Председателя Совета Министров, министра информации и культуры А.М.Сарболянда - в провинции Кандагар и в районе г.Дашмаргаха; семья министра финансов А.Бакили - в уезде Баграми Кабульской провинции и т.д. Все эти земли сдаются в аренду крестьянам.

Ловко используя резкую критику нового руководства ДРА в отношении итогов первого этапа земельной реформы, с одной стороны, и нерешительность в проведении конкретных мероприятий по ее продолжению - с другой, контрреволюционные силы повели широкую пропаганду среди крестьян, стали утверждать, что земельная реформа "отменена", а ее результаты "аннулированы".

Как показывают сообщения из провинций, в районах, захваченных бандформированиями мятежников, крестьяне, получившие бесплатные наделы, возвращены в прежнее положение арендаторов и издольщиков, хотя земля, как таковая, у них формально и не отобрана.

Они выплачивают арендную плату или долю урожая натурой прежним землевладельцам, а там, где они были репрессированы или бежали — непосредственно главарям банд и их приспешникам. Правда, не желая озлоблять и восстанавливать против себя крестьян, главари банд не требуют от них до 70-80 проц. урожая, как это было до революции, а только в пределах 50 процентов. Обследование, проведенное Министерством сельского хозяйства и земельной реформы ДРА в Кабульской провинции в начале 1981 г., показало, что 94 проц. крестьянских семей, получивших бесплатные наделы, сохранило их к тому времени. Конечно, как представляется, этот процент в других провинциях страны был значительно ниже и еще более понизился в 1981 г. ввиду захвата бандформированиями новых районов страны.

Вместе с тем, судя по сообщениям из различных районов страны, малоземельные и безземельные крестьяне, сельскохозяйственные рабочие и батраки выражали недовольство действиями главарей бандформирований, лишивших их права на землю, требовали продолжения земельной реформы. Были отдельные факты, когда даже крестьяне — рядовые члены бандформирований соглашались прекратить борьбу против правительства при условии возвращения им в установленных законом размерах земель, незаконно отобранных в прошлом, или наделения бесплатными наделами.

Учитывая вышеизложенное, Совпосольство считало необходимым, чтобы руководство ДРА:

- дало взвешенную, объективную оценку итогов первого этапа земельной реформы;
- подтвердило свой неизменный, принципиальный курс аграрной политики, направленный на ликвидацию феодальных и дофеодальных отношений в деревне;

А

- подтвердило права на землю всех крестьян, как имевших ее до революции, так и получивших ее бесплатно на первом этапе реформы - в установленных законом (т.е. Указом № 8 "О земле" Ревсовета ДРА) размерах;

- приняло практические меры по продолжению земельной реформы при одновременном проведении водной реформы путем принятия закона "О воде" и положения об использовании воды в сельском хозяйстве.

При этом Совпосольство и советские советники исходили из следующих принципиальных соображений:

- без проведения ясного, последовательного курса аграрной политики, учитывающего прежде всего интересы безземельного и малоземельного крестьянства, невозможно создать прочную и широкую социальную базу народного режима, особенно - на этапе национально-демократической революции;

- за три года, прошедшие со времени Апрельской революции, размежевание классовых интересов в Афганистане произошло достаточно отчетливо. Нет оснований полагать, что контрреволюционные силы в нынешних условиях (тесные связи ДРА с СССР, продолжение необъявленной войны против ДРА и т.д.) могут питать какие-либо иллюзии относительно возможности "поправления" существующего в стране режима, изменения сущности правящей Народно-демократической партии, признающей марксизм-ленинизм в качестве своей идеологической основы. С другой стороны, забвение или отступление от программных документов НДПА и целей, во имя которых была совершена Апрельская революция, могло оттолкнуть безземельных и малоземельных крестьян, т.е. большинство населения страны, от НДПА и народного строя, серьезно затормозить революционный процесс;

- советская сторона постоянно напоминала афганским друзьям, что продолжение земельной реформы принесет положительные результаты только в том случае, если будут полностью изжиты левацкие перегибы, отклонения и нарушения революционной законности, которые имели место на первом этапе осуществления реформы. Одновременно советская сторона, учитывая особенности нынешней сложной

мп 477

внутриполитической обстановки в ДРА и в целях привлечения на сторону народного строя всех патриотически настроенных групп и слоев населения предлагала, как это и было реализовано, занять более гибкую позицию в отношении земельной собственности, принадлежащей отдельным группам крупных землевладельцев, при непременном условии их лояльности к народному строю, тем более, что такая позиция полностью соответствует характеру национально-демократической революции.

Для того, чтобы заручиться при продолжении земельной реформы поддержкой большинства афганского крестьянства — безземельных и малоземельных крестьян, Б.Кармаль еще на первой сельскохозяйственной конференции в феврале 1980 года обещал бесплатно увеличить минимальные земельные наделы крестьян до 10 джерибов (2 га) в расчете на землю первой категории и предоставить возможность тем крестьянам, которые владеют более 10, но менее 30 джерибов (6га) земли, прикупить по льготной государственной цене (7,5 тыс.афгани за джериб) землю до максимально разрешаемого Указом № 8 предела — 30 джерибов.

Следует, однако, отметить, что реализация этих обещаний Б.Кармаля представляется трудновыполнимой: по общему мнению советских и афганских специалистов, достаточного количества свободных земель или земель, которые можно было бы отобрать у землевладельцев, имеющих более 6 га, земель, пригодных для земледелия без проведения ирригационных работ, для бесплатного наделения всех крестьян земельными наделами до 2 га, в Афганистане нет.

15 июня 1981 г. в Кабуле состоялся учредительный съезд Национального отечественного фронта (НОФ) ДРА. Создание НОФ, наряду с принятием "Основных принципов ДРА" (временной конституции), явилось важнейшим политическим событием нового этапа Апрельской революции. Выступая на съезде, Б.Кармаль от имени партийно-государственного руководства ДРА вновь обещал "сделать все необходимое, чтобы в соответствии с принципами священной религии ислама, на разумной, справедливой и демократической основе решить важнейшую для крестьян Афганистана проблему — проблему земли и воды —
мп 477

путем проведения серьезных, эффективных и продуманных мероприятий, ликвидирующих пережитки феодализма, ростовщичество и историческую несправедливость в отношении миллионов крестьян".

20 июня 1981 г. Политбюро ЦК НДПА и Совет Министров ДРА приняли постановление "О земельной реформе в Демократической Республике Афганистан", которое является главным программно-директивным документом НДПА и правительства ДРА в области аграрных преобразований на новом этапе Апрельской революции.

"Национально-демократическая Апрельская революция и ее новый этап, совершенные под руководством НДПА, преследуют цель построения общества, свободного от эксплуатации. Они ставят перед собой главные задачи: уничтожение всех феодальных и дофеодальных пережитков в социальных и национальных отношениях, ограничение крупного помещичьего землевладения и обеспечение земель семей безземельных и малоземельных крестьян, кочевников и сельскохозяйственных рабочих, подъем национальной экономики, повышение жизненного уровня населения, развитие национальных культур Афганистана, демократизацию общественной и политической жизни".

В постановлении давалась взвешенная, объективная оценка итогов первого этапа аграрных преобразований, было зафиксировано, что после Апрельской революции 1978 года в стране началось осуществление демократической земельной реформы, в ходе которой большое число семей безземельных, а также часть семей малоземельных крестьян получили безвозмездно земельные наделы. Далее в постановлении выражалась решимость продолжать ликвидацию феодальных и дофеодальных пережитков, содержалось напоминание о том, что согласно ст. 19 "Основных принципов ДРА" государство признает право собственности на землю.

Важнейшее принципиальное значение имело и подтверждение законных прав крестьян, получивших бесплатные наделы в результате реализации Указа № 8 "О земле" Ревсовета ДРА от 30 ноября 1978 г. и проведения первого этапа земельной реформы. Это подтверждение, как и закрепление в качестве конституционной нормы в "Основных принципах ДРА" линии на проведение демократических преобразований в сельском хозяйстве выбивает почву из-под утверждений контррево-
мп 477

люционной пропаганды о "недействительности" первого этапа земельной реформы и "аннулировании" его результатов.

В соответствии с указанным постановлением, основными задачами проведения земельной реформы на современном этапе НДПА и правительство ДРА считают:

а) ликвидацию феодальных пережитков в экономической и общественной жизни села, обеспечение социальной справедливости и законности в распределении и использовании земли, воды и доходов от реализации сельскохозяйственных продуктов;

б) содействие рациональному и эффективному землепользованию, развитию производительных сил сельского хозяйства и укреплению его материально-технической базы, внедрению достижений науки и передовой практики;

в) оказание материальной и финансовой помощи землеуладельцам, и в первую очередь крестьянам, получившим землю в ходе проведения земельной реформы;

г) оказание содействия организации сельскохозяйственных кооперативов, налаживание и укрепление их деятельности в производстве, хранении, транспортировке и сбыте на справедливой основе сельскохозяйственной продукции;

д) проведение работ в сельской местности по строительству и ремонту ирригационных систем, дорог, школ, больниц и других объектов общественного пользования;

е) укрепление союза крестьян с рабочим классом и другими слоями населения ДРА в рамках Национального отечественного фронта. Всемерное содействие повышению организованности, сознательности и общественной активности крестьян;

ж) справедливое рассмотрение, в соответствии с "Основными принципами ДРА", законами, традициями ислама, жалоб тех лиц, которым в нарушение положений Указа № 8 нанесен ущерб.

Как показывают вышеперечисленные задачи, они предусматривают решение более широкого круга проблем афганского сельского хозяйства, чем это было в Указе № 8 и других законодательных актах первого этапа земельной реформы.

Постановление от 20 июня 1981 г. содержит ряд конкретных поручений министерствам и ведомствам ДРА, касающихся проведения практических мероприятий земельной реформы и их обеспечения.

Была создана совместная комиссия ЦК НДПА и Совета Министров ДРА по продолжению земельной реформы под председательством Б. Кармаля, что, несомненно, призвано способствовать повышению действенности практических мероприятий и продолжению реформы в целом.

Учитывая приобретенный опыт проведения реформы и для лучшего согласования Указа № 8 "О земле" и других законодательных актов, принятых на первом этапе аграрных преобразований, с особенностями нынешнего периода, Президиум Ревсовета ДРА 9 августа 1981 г. принял Указ "О дополнении № I к Указу № 8 "О земле", содержащий важные положения и уточнения.

В соответствии с указанным дополнением, не подлежат отчуждению вакуфные земли, т.е. земли, принадлежащие мусульманским "святым местам", мечетям, медресе (религиозным школам), религиозным деятелям, излишние земельные площади, входящие в наделы вождей, старейшин племен, которые имеют заслуги в борьбе с внутренней и внешней контрреволюцией и в охране границ Афганистана, офицеров, находящихся в рядах вооруженных сил. Не подлежат изъятию излишние земельные площади, находящиеся в собственности лиц, организовавших крупное механизированное производство и осуществляющих регулярную оптовую продажу сельхозпродукции государству.

В связи с указанными положениями важным представляется подчеркнуть следующее.

Запрещение отчуждения или изъятия излишков земель (т.е. превышающих 6 га земли первой категории или эквивалент земли других категорий) у указанных групп населения не является безусловным: оставление излишков зависит от подтверждения: в случае религиозных деятелей — со стороны Главного управления по делам религий; в случае вождей и старейшин племен — со стороны Министерства по делам народностей и племен и Высшей Джирги племен; в случае лиц, организовавших крупное механизированное производство — со стороны Министерства сельского хозяйства и земельной реформы. Таким образом

зом, окончательное решение об изъятии или неизъятии излишних площадей принадлежит государственным органам, т.е. правительству ДРА, которое, как это имеется в виду, будет учитывать прежде всего лояльность перечисленных категорий землевладельцев к народному строю или экономическую целесообразность сохранения крупных хозяйств, т.е. проводить гибкую линию в данном вопросе.

Следует попутно отметить, что вакуфные земли вообще на первом этапе реформы не отчуждались, поэтому запрещение изъятия этих земель, содержащееся в рассматриваемом дополнении, является лишь подтверждением фактического положения. Не может ^{же} вызывать беспокойства и положение о крупных механизированных хозяйствах - такие хозяйства в Афганистане практически отсутствуют.

И все же, если излишние земли вышперечисленных категорий землевладельцев были изъяты и распределены среди безземельных и малоземельных крестьян, то государство выплачивает этим землевладельцам денежную компенсацию по справедливым ценам с поступлением ее в рассрочку в течение 20 лет, причем первая доля стоимости земли выплачивается с пятого года после издания настоящего дополнения. По разъяснениям руководства МСХ и ЗР ДРА, данный пункт дополнения преследует в основном пропагандистскую цель, поскольку численность землевладельцев указанных категорий, которые имели до революции более 6 га земли первой категории или эквивалент, внехали из ДРА и сейчас возвращаются в ДРА, крайне незначительна. Кроме того, афганские власти не имеют серьезного намерения выплачивать таким землевладельцам какую бы то ни было денежную компенсацию ни через пять лет, ни позднее и предполагают в будущем отменить указанный пункт.

Дополнение предусматривает возвращение земельных наделов в установленных законом размерах лицам, бежавшим за границу и по амнистии возвратившимся на родину. В случае, если эти наделы переданы другим владельцам, государство предоставляет указанным лицам новые наделы.

В дополнении предусмотрено, что безземельные и малоземельные крестьяне, работающие в качестве арендаторов, издольщиков или

мп 477

сельскохозяйственных рабочих на землях всех перечисленных категорий землевладельцев (вакуфные земли, земли религиозных деятелей, вождей и старейшин племен, офицеров вооруженных сил, лиц, организовавших крупное механизированное хозяйство) имеют право на бесплатное получение земли в соответствии с Указом № 8, т.е. эта земля может быть выделена им в каком-то другом районе.

Наконец, дополнение предусматривает первоочередное наделение землей тех безземельных и малоземельных крестьян, дети которых служат в вооруженных силах республики.

Сопоставление дополнения от 9 августа 1981 г. с положениями Указа № 8 "О земле" Ревсовета ДРА от 30 ноября 1978 г. показывает, что никаких противоречий между этими двумя документами нет. Необходимость принятия дополнения была вызвана не социально-экономическими, а политическими целями, вытекающими из существующей внутривнутриполитической обстановки в ДРА и задач политики НДПА, правительства ДРА, направленной на борьбу с контрреволюцией, установление в стране гражданского мира, привлечение на сторону народного строя всех патриотически настроенных слоев населения.

5 сентября 1981 г. состоялось первое заседание комиссии ЦК НДПА и Совета Министров ДРА по продолжению земельной реформы под председательством Б.Кармалы.

Комиссия утвердила программу практических мероприятий по продолжению реформы, разработанную МСХ и ЗР ДРА; поручила МСХ и ЗР приступить к реализации этой программы в двух уездах каждой провинции, в том числе в экспериментальном порядке - в Кабульской провинции 6 сентября 1981 г.; обязала МСХ и ЗР ДРА до 28 октября 1981 г. разработать план объединения крестьян в кооперативы и оказания материально-технической помощи крестьянам.

Министерствам водных ресурсов и энергетики, общественных работ, общественного здравоохранения, просвещения и департаментам развития деревень и развития сельскохозяйственных кооперативов поручено в срок до 6 декабря 1981 г. подготовить план практических мероприятий по оказанию помощи в ремонте и строительстве ирригационных систем, благоустройстве сел, строительстве школ и больниц.

Приняты решения по ускорению подготовки проектов закона "О воде" и Положения об использовании воды в сельском хозяйстве, необходимых дополнений и изменений к Указу № 8 "О земле", приложений № 1 и № 2 к нему, Закону о землепользовании, а также об агитационно-пропагандистском обеспечении и по некоторым другим частным вопросам продолжения земельной реформы.

Как представляется, решения первого заседания комиссии по продолжению реформы в целом отвечают программным установкам НДПА в области аграрной политики и соответствуют объективным требованиям этой политики на современном этапе.

Вместе с тем, представляется преждевременным и не учитывающим полностью реальную обстановку в стране пункт о разработке плана объединения крестьян в кооперативы, тем более, что еще далеко не завершено перераспределение земли, не урегулированы практические вопросы землепользования и землевладения, т.е. не завершена земельная реформа как таковая. На наш взгляд, было бы более целесообразным ограничиться на данном этапе национально-демократической революции, и особенно учитывая сложную внутриполитическую обстановку в ДРА, задачей всемерного укрепления действующих кооперативов, превращения их в такие хозяйства, которые стали бы примером и могли бы заинтересовать крестьян.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать следующие основные выводы:

1. Решение руководства ДРА о продолжении земельной реформы, хотя и принятое с большой задержкой после начала нового этапа Апрельской революции, свидетельствует о продолжении принципиального курса НДПА по аграрному вопросу и отвечает задаче дальнейшего укрепления социальной базы революционного строя.

2. Как показывают документы программного и директивного характера, принятые ЦК НДПА и правительством ДРА, при продолжении земельной реформы имеется в виду в большей степени, чем это было на первом этапе революции и земельной реформы, учитывать исторические, национальные и религиозные особенности Афганистана и реально существующую в стране обстановку.

728

ИТ.

3. Вместе с тем, очевидно, что продолжение реформы и решение ее конкретных задач будет проходить в сложной внутриполитической обстановке.

Практическая работа по продолжению земельной реформы только начинается, поэтому сделать определенные выводы о реакции крестьян и тем более о ходе проведения намеченных мероприятий пока не пред-

Зам. зав. Международным
отделом ЦК КПСС

(Р. Ульяновский)

