

ИГАСА

Фонд 33987

Опись 3

Дело 2 с

Папка № 40.

- 18 июня 1918 г. - 1920 г.

Проект Л.Троцкого к докладу на IX съезде партии "Очередные задачи хозяйственного строительства"; анонимные письма В.И.Ленину и Л.Д.Троцкому с критикой существующего в России порядка.

Ф.33987, оп.3, д.2.

4

№ 1020 - 1020-1020

Проект г. ТРОЦКОГО.

План ЦК

**ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ**

**ХОЗЯЙСТВЕННОГО**

**СТРОИТЕЛЬСТВА.**

**(К IX СЪЕЗДУ ПАРТИИ).**

~~СССР~~

1920 г.

56

# ОЧЕРЕДНЫЕ ЗАДАЧИ ХОЗЯЙСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА. (К IX Съезду партии).

## I. О трудовом подеме.

Устанавливая с удовлетворением бесспорные признаки подема воли к труду в передовых слоях трудящихся, Съезд считает своим долгом предостеречь все местные и центральные учреждения Советской Республики от преувеличенной оценки уже достигнутых результатов.

Действительно серьезных завоеваний трудовой подъем сможет достигнуть только при условии, если, во-первых, дальнейшими агитационно-организационными усилиями нашей партии и профессиональных союзов он будет распространен с передовых слоев на всю многомиллионную трудящуюся массу города и деревни, если, во-вторых, центральные и местные хозяйственные органы примут необходимые меры к тому, чтобы количественно и качественно учитывать все явления трудового подема, правильно и своевременно использовать прибывающую рабочую силу, своевременно преодолевать разобщенность усилий, кустарничество, трудовое партизанство, не подавляя их, но вводя их в рамки общесоюзного плана. II. *Будущий темп развития плана.*

## III. Мобилизация квалифицированных рабочих.

Одобрив тезисы ЦКРКП о мобилизации индустриального пролетариата, трудовой повинности, милитаризации хозяйства и применении воинских частей для хозяйственных нужд.

Съезд постановляет:

Организации партии должны всеми мерами помочь профсоюз-

ван и отделах труда взять на учет всех квалифицированных рабочих с целью их привлечения к производственной работе с такой же последовательностью и строгостью, с какой это проводилось и проводится в отношении лиц командного состава для нужд армии.

Всякий квалифицированный рабочий должен вернуться к работе по своей специальности. Изятия, т. е. оставление квалифицированных рабочих на других советских постах, могут допускаться только с разрешения соответственных полномочных органов в центре и на местах.

**IV. Массовые мобилизации по трудовой повинности.**

Необходимо с самого начала правильно поставить массовые мобилизации по трудовой повинности, т. е. устанавливать каждый раз по возможности точное соответствие между числом мобилизуемых, местом их сосредоточения, размером трудовой задачи и количеством необходимых орудий. Столь же важно обеспечить сформированные из мобилизуемых трудовые части технически компетентным и политически твердым инструкторским составом и заранее подобранными по партийной мобилизации трудовыми коммунистическими ячейками, т. е. идти по тому же пути, по которому мы шли в создании Красной Армии.

**V. Трудовое соревнование.**

Каждый социальный строй (рабский, крепостной, капиталистический) имел свои методы и приемы трудового принуждения и трудового воспитания в интересах эксплуататорских верхов.

Перед советским строем в полном своем объеме стоит задача развить свои собственные методы воздействия с целью повышения интенсивности и целесообразности труда на основе обобществленного хозяйства в интересах всего народа.

Наряду с агитационно-идейным воздействием на трудящиеся массы и с репрессиями по отношению к заведомым бездельникам, паразитам, дезорганизаторам, могущественной силой подема производительности труда является соревнование.

В капиталистическом обществе соревнование имело характер конкуренции и приводило к эксплуатации человека человеком. В обществе, где средства производства национализированы, соревнование в труде, не нарушая солидарности, должно лишь повысить общую сумму продуктов труда.

Соревнование между заводами, районами, цехами, мастерскими и отдельными рабочими должно стать предметом тщательной организации и внимательного изучения со стороны профессиональных союзов и хозяйственных органов.

е  
с  
с  
в  
ч  
  
м  
ст  
от  
пу  
но  
ти  
и  
эц  
  
пр  
и  
ва  
ны  
стр  
тор  
сре  
уд  
авн.  
ны  
пр  
сво  
пос  
  
раз  
с  
г  
стве  
ности  
дан  
рабо  
  
ням  
деле

Премияльная система должна стать одним из могущественных средств возбуждения соревнования. С ней должна сообразоваться система продовольственного снабжения; до тех пор, пока в Советской Республике недостаточно продовольственных средств, прилежный и добросовестный рабочий должен быть обеспечен лучше, чем нерадивый.

17

## VI От централизма трестов — к социалистическому централизму.

Нынешняя форма организации промышленности является формой переходной. Рабочее государство национализировало капиталистические тресты, пополнив их отдельными предприятиями той же отрасли промышленности, и по типу этих трестов объединило предприятия нетрестированных при капитализме отраслей промышленности. Это превратило промышленность в ряд могущественных вертикальных объединений, хозяйственно изолированных друг от друга и только на верхушке связанных Высшим Советом Народного Хозяйства.

В то время, как при капитализме каждое трестированное предприятие могло приобретать многие материалы, рабочую силу и пр. на ближайшем рынке, те же предприятия в настоящих условиях должны получать все им необходимое по нарядам центральных органов объединенного хозяйства. Между тем, при огромности страны, крайней неопределенности и изменчивости основных факторов производства, при расстроеном транспорте, крайне слабых средствах связи, при чрезвычайной еще неточности приемов и результатов хозяйственного учета, те методы централизма, которые явились результатом первой эпохи экспроприации буржуазной промышленности, и которые неизбежно привели к разобщенности предприятий на местах (в городах, губерниях, районах, областях), имели своим последствием те чудовищные формы волокиты, которые наносят непоправимый ущерб нашему хозяйству.

Организационная задача состоит в том, чтобы, сохраняя и развивая вертикальный централизм по линии главков, сочетать его с горизонтальным соподчинением предприятий по линии хозяйственных районов, где предприятия разных отраслей промышленности и разного хозяйственного значения вынуждены питаться одними и теми же источниками местного сырья, транспортных средств, рабочей силы и пр.

Наряду с предоставлением местным хозяйственным организациям большей самостоятельности, необходимо увеличивать непосредственную хозяйственную заинтересованность местного население

ния в результатах местной промышленной деятельности, в особенности — путем расплаты в местном населении за доставляемое сырье и за подсобную рабочую силу продуктами местного производства.

Инструкцию о местных экономических органах, утвержденную ВЦИК в феврале текущего года, Съезд считает лишь первым шагом на пути выработки правильного взаимоотношения между центральными и местными хозяйственными советскими органами в целях согласованного ведения хозяйства.

### VI. Областные хозяйственные органы.

Для обширных районов, удаленных от центра и отличающихся своеобразием хозяйственных условий (~~Сибирь, Туркестан, Урал, Кавказ, Украинско-Донецкий район~~), Съезд считает безусловно необходимым создание на ближайший период крепких и компетентных хозяйственно-областных органов путем представительства от соответственных общегосударственных центров.

Эти областные бюро должны иметь широкие полномочия в области непосредственного руководства местной хозяйственной жизнью, чтобы, объединяя как Губсовнархозы, так и районные управления производить, на основе утвержденного центром плана, все необходимые изменения, переброски сырых материалов, рабочей силы и пр., и пр., какие вытекают из обстоятельств.

В соответствии с этими задачами, областные бюро должны иметь в своем составе полномочных делегатов ~~ВСНХ, Наркомпрод, Наркомпути и Областной Комитет по трудовой повинности~~ из представителей ~~Наркомтруда, Наркомвоен и Наркомвнуд~~.

### VII. Выработка форм социалистического централизма.

При ВСНХ и его местных органах должны быть особые комиссии для изучения вопросов о наиболее правильных взаимоотношениях между различными хозяйственными органами, центральными и местными, о наиболее простых способах получения предприятиями на месте необходимого сырья, дополнительной рабочей силы и пр., без обращения каждый раз в центр, но и без нарушения общехозяйственных планов. Только внося на основании опыта постоянные поправки, усиливая и развивая связь самых разнообразных предприятий на месте, устанавливая кратчайшие расстояния для переброски сырых материалов и готовых продуктов, вырабатывая наилучшие способы использования наличной в районе силы всеми предприятиями города, губернии, области, советское хозяйство перейдет от нынешних форм централизма, несущего на себе

*Копия в Сибирь*

58

еще следы капиталистических трестов, к подлинному социалистическому централизму, охватывающему единым планом хозяйство во всех отраслях и во всех частях страны.

### IX Организация управления промышленностью.

Основной задачей при организации управления является создание компетентного, твердого, энергичного руководства, — идет ли речь об отдельном промышленном предприятии или деловой отрасли промышленности.

В целях более простой и точной организации управления производством, а также в целях экономии организаторских сил. Съезд считает необходимым приблизить управление промышленностью к ~~ее основным~~ принципу ~~единоначалия~~.

Огромной важности вопрос о привлечении к делу управления хозяйством все более широких кругов рабочего класса должен решаться путем применения целого ряда мероприятий, из которых важнейшие указаны ниже, но отнюдь не за счет устойчивости, компетентности и простоты аппарата управления в каждый данный момент.

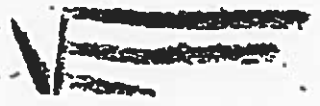
Принимая во внимание, что бесспорный тип управления советскими предприятиями, кустами предприятий и целыми отраслями еще не выработался, при чем самое формирование необходимых кадров администраторов, директоров и проч. находится еще в первоначальной стадии, Съезд считает возможным и допустимым, на пути к полному единоначалию, применение разных комбинаций в деле управления промышленностью, как то:

а) директор-администратор из рабочих-профессионалистов, обнаруживший твердую волю, выдержку и, в частности, способность привлекать к работе специалистов, техников, инженеров: при нем, в качестве помощника по технической части, инженер.

б) инженер-специалист, в качестве фактического руководителя предприятия, и при нем комиссар из рабочих-профессионалистов, ~~ее взаимоотношениями по типу командира и комиссара в военных частях~~.

в) рабочие-профессионалисты, один или два, в качестве помощников директора-специалиста, с правом и обязательством для помощников входить во все отрасли заводского управления, но без права приостанавливать распоряжения директора.

г) в тех исключительных случаях, где имеются небольшие тесно связанные коллективы, члены которых дополняют друг друга, и которые уже на опыте доказали свою работоспособность, сохранять таковые, *указали*





Во всяком случае необходимым условием улучшения хозяйственной организации и роста производства является фактическое проведение в жизнь сверху донизу неоднократно провозглашавшегося принципа точной ответственности определенного лица за определенную работу. Коллегиальность, по скольку она имеет место в процессе обсуждения или решения, должна безусловно уступать свое место единоличию в процессе исполнения. Степень пригодности каждой организации должна измеряться тем, в какой мере в ней строго распределены обязанности, функции и ответственность.

Примечание. Через посредство особого органа при ВСНХ тщательно проверять работу управлений как в целях постоянного отбора личного состава, так и в целях установления на опыте наилучших способов сочетания в управлении рабочих и специалистов.

#### **IX Привлечение масс к управлению промышленностью.**

С'езд считает необходимым принять действительные меры к организационно-производственному воспитанию широких рабочих кругов и к постоянному привлечению из среды рабочего класса свежих элементов, способных выполнять организаторскую работу в производстве. С этой целью:

а) при посредстве профсоюзов и ВСНХ поставить на должную высоту производственную пропаганду, не ограничиваясь общими призывами к повышению производительности труда, а конкретизируя и специализируя вопрос по отраслям промышленности и отдельным предприятиям; поставить себе задачей, чтобы каждый рабочий завода знал роль и место предприятия в общей системе социалистического хозяйства; ввести в систему периодические (например, ежемесячные) обсуждения общим собранием рабочих завода докладов правления о совершенной за истекший месяц работе и о производственном плане на новый месяц;

б) организовать при отдельных больших предприятиях или при кустах предприятий курсы промышленной администрации, на которых наиболее способные рабочие, по возможности не отрываясь от производственной работы, на опыте данного предприятия обучались бы необходимым элементам администрации;

в) прошедших такую выучку рабочих назначать помощниками и заведывающим отдельными цехами или в директору завода;

г) прошедших этот предварительный практический стаж,

рабочих назначать на самостоятельные административно-производственные должности; сперва в более мелкие предприятия, затем — в более крупные.

#### Х Специалисты в промышленности.

Исходя из того, что без научной организации производства не широкое применение трудовой повинности и самый большой героизм рабочего класса не только не обеспечат построения могущественного социалистического хозяйства, но и не дадут возможности стране вырваться из когтей нищеты, Съезд считает безусловно необходимым — взятие на учет всех работоспособных специалистов по разным отраслям хозяйства и их всемерное использование в деле организации производства.

Сохраняя в силе необходимость дальнейшего контроля и суровой расправы над всеми контр-революционными элементами, стремящимися использовать свои посты в целях противодействия социалистическому хозяйственному режиму, Съезд в то же время самой категорической форме напоминает всем членам партии задаче идейного вовлечения специалистов в сферу производственных интересов Советской Республики и, в строгом соответствии с духом и буквой нашей программы, вменяет партийным работникам в обязанность стремиться к установлению атмосферы товарищеского сотрудничества рабочих и техников-специалистов, наследованных пролетарским режимом от буржуазного строя.

Одной из задач производственной и обще-политической агитации Съезд считает выяснение широким рабочим массам грандиозного характера стоящих перед страной хозяйственных задач, важности технического образования, административного и научно-технического опыта и вменяет в обязанность всем членам партии вести непримиримую борьбу с невежественным самомнением, считающим, будто рабочий класс может разрешить свои задачи без использования на самых ответственных постах специалистов буржуазной школы. Тем демагогическим элементам, которые играют на такого рода предрассудках отсталой части рабочих, не может быть места в рядах партии научного социализма.

Индивидуальный учет производительности труда и индивидуальное премирование должны быть в соответственных формах применены к административно-техническому персоналу. Лучшие администраторы, инженеры, техники должны быть поставлены в более благоприятные условия для полного применения своих сил в интересах социалистического хозяйства.

В частности должны высоко прецениться те специалисты под руководством которых рабочие со значительным успехом проходят необходимый стаж для дальнейшего занятия самостоятельных административных должностей.

## XII Продовольственные задачи.

В области продовольственной политики выдвигаются следующие задачи:

1. Собрать путем высшего напряжения сил продовольственный фонд в несколько сот миллионов пудов.
2. Распределить его в виде продовольственных баз в главных районах сосредоточения промышленности.
3. Теснее и непосредственнее подчинить продовольственную политику в области распределения задачам возрождения промышленности и транспорта (обеспечение в первую голову важнейших промышленных предприятий и транспорта: более гибкое маневрирование в связи с изменяющимися производственными заданиями: обеспечение нормальной системы необходимыми продуктами и пр., и пр.).

Необходимо принять все меры к тому, чтобы воинские части, применяемые для проведения продовольственной разверстки (продотряды), выступали в деревне не только как материальная сила давления, но и как рабочая сила, содействующая на месте крестьянскому хозяйству. Продотряды должны быть построены так, чтобы выполнять в деревне необходимые для сельского хозяйства вспомогательные работы (ремонт сельско-хозяйственных орудий, телег, ковка лошадей и пр.). Опыт подобного применения артиллерийских частей в деле организации гужевой повинности на Урале дал в высшей степени благоприятные результаты и должен быть по возможности расширен на всю страну.

В соответствии с этим должна быть поставлена самая организация продотрядов, подбор инструкторов, личного состава, снабжение их необходимыми инструментами и пр.

## XIII Трудовые армии.

Использование воинских частей для трудовых задач имеет в равной мере практически-хозяйственное и социалистически-воспитательное значение. Условиями целесообразного применения в широких размерах воинского труда являются:

- а) простой характер работы, равно доступный всем красноармейцам;

V5)

- 11 -

6) применение системы уроков при невыполнении которых повязается штраф;

7) применение премиальной системы;

8) участие в работах на том же трудовом участке значительного числа коммунистов, способных своим примером заражать красноармейские части.

Привлечение к работе более крупных воинских соединений дает неизбежно более высокий процент красноармейцев, не занятых непосредственно в производстве. Поэтому применение целых трудовых армий, с сохранением армейского аппарата, может быть оправдано лишь постольку, поскольку необходимо сохранить армию в целом для военных задач. Как только надобность в этом отпадает, необходимо громоздкие штабы и управления расформировать, использовав лучшие элементы из квалифицированных рабочих в качестве небольших ударно-трудовых отрядов на важнейших промышленных предприятиях.

#### XIV Трудовое дезертирство.

В виду того, что значительная часть рабочих, в поисках лучших условий продовольствия, а нередко и в целях спекуляции, самовольно покидает предприятия, переезжает с места на место, чем наносит дальнейшие удары производству и ухудшает общее положение рабочего класса, Съезд одну из насущных задач советской власти и профессиональных организаций видит в планомерной, систематической, настойчивой и суровой борьбе с трудовым дезертирством, в частности — путем публикации штрафных дезертирских списков, создания из дезертиров штрафных рабочих команд и, наконец, заключения их в концентрационный лагерь.

#### XV Субботники.

Субботникам должно быть уделено на местах несравненно большее внимание, чем это происходит сейчас. Для субботников нужно выбирать задачи, близкие местному населению, придавать им характер коллективного трудового усилия во имя заранее известных и всем понятных целей, вовлекать в них не только беспартийных рабочих, но и все вообще местное население, мужское и женское. Не менее важен тщательно обдуманный технический план для каждого субботника, строго целесообразное распределение сил, безусловно экономное их использования. Только при этом условии субботники могут глубоко войти в жизнь, вовлекая все новые массы и оплодотворяя будничную работу новой инициативой и свежим энтузиазмом.

### XV Ремонт паровозов и постройка новых.

Продолжая всеми мерами поощрять инициативу каждой отдельной группы рабочих в деле ремонта подвижного состава, необходимо, однако, отдать себе ясный отчет в том, что такой кустарнический метод помощи транспорту может иметь лишь временный характер, так как он поглощает слишком много квалифицированных сил, которых у нас недостает, и занимает оборудование заводов, предназначенных для других целей.

Поскольку нет основания надеяться на получение в ближайшие месяцы и даже годы большого количества паровозов из-за границы, — представляется безусловно необходимым организовать массовое производство паровозов в размерах, далеко превышающих производство их до войны. Условием успеха в этом направлении является точная разработка и энергичное проведение обобщенного плана, рассчитанного на значительное число наиболее подходящих заводов при американизации производства, т. е. при строгом разделении процесса производства на детальные функции, с заменой квалифицированных рабочих рабочими низкой, частичной квалификации под руководством инструкторов.

### XVI Образцовые предприятия.

Наряду с общими мероприятиями по поднятию хозяйства страны и повышению производительности труда в промышленности. Съезд считает необходимым создание в соответственных районах отдельных образцовых предприятий всех основных отраслей промышленности. Эти предприятия, выделенные на основании технических, географических и прочих соображений, должны быть в срочном порядке обеспечены дополнительным оборудованием, необходимой рабочей силой, техникой, продовольствием, топливом и сырьем. Во главе таких предприятий должны быть поставлены лучшие администраторы и техники, по конкурсу или иным путем. Политическое обслуживание образцовых предприятий должно быть обеспечено Ц. К. Р. К. П. под его непосредственным наблюдением. Отчеты о ходе работ на образцовых предприятиях должны периодически сообщаться в печати. При предприятиях должны открываться, как только представится возможным, технические и административные курсы, трудовые школы и пр. так, чтобы каждое образцовое предприятие становилось школой промышленного воспитания и очагом хозяйственно-технического творчества для обширного района, для целой отрасли промышленности, если не для всей страны.

*Россиа*

сно  
зв  
втр  
вля  
ти  
хо  
ти  
дз  
ны  
ни  
пр  
си  
со  
  
че  
в  
сн

3

Г  
Г  
Г  
Г  
Г

## **XVII. Бумажное и типографское дело.**

Принимая во внимание, что первым условием успеха Советской Республики во всех областях, и в том числе в хозяйственной, является систематическая агитация, в которой пресса призвана играть руководящую роль. Съезд обращает внимание советской власти на совершенно недопустимое состояние нашей бумажной и типографской промышленности. Газета во все меньшем числе доходит не только до крестьянина, но и до рабочего, а ужасающая типографская техника делает чтение газет все менее доступным для тружеников. Съезд настойчиво призывает ВСНХ, соответственные профессиональные союзы и другие заинтересованные учреждения приложить все усилия к тому, чтобы повысить количество производимой бумаги, улучшить ее качество, внести в типографское дело порядок и тем обеспечить рабоче-крестьянскую Россию социалистическим печатным словом.

## **XVIII. Первое Мая.**

В соответствии с великой очередной задачей социалистической революции Съезд постановляет:

Превратить международный пролетарский праздник 1-го мая, выпадающий в этом году на субботу, в гражданский Всероссийский Субботник.

\* \* \*

## **Задачи партийных организаций на фронте труда.**

1. Могущественным средством воздействия партии на трудящиеся массы в смысле поднятия производительности труда является правильное и целесообразное распределение на промышленных предприятиях членов партии соответственно их специальности, тесная их связь внутри предприятия и деловая отрасль промышленности и постоянный контроль партии над их организационной и производственной работой. Обширный опыт, какой партия имеет в армии, где главными рычагами партии являлись политуправление и политотделы, должен быть, со всеми необходимыми изменениями, перенесен на все важнейшие отрасли промышленности по примеру того, как это делается ныне в области транспорта, в виде главполитпути и дорполитов. Центральному Комитету надлежит, с привлечением к этому партийных руководителей соответственных хозяйственных и профессиональных организаций, создать полит-

управления или другие соответственные партийные органы для всех основных объединений хозяйственной жизни.

2. Перегруппировка партийных сил в каждом городе, в каждой губернии, на каждом заводе должна быть произведена под углом зрения производственных задач: в первую голову должны быть обеспечены рабочими-коммунистами важнейшие предприятия, а внутри этих последних коммунисты должны быть распределены в таком расчете, чтобы во всех мастерских имелось крепкое инициативное коммунистическое ядро.

Под тем же углом зрения Центральный Комитет перераспределяет партийные силы в общегосударственном масштабе

3. При проведении учета членов партии Центральному Комитету надлежит обращать особенное внимание на техников-специалистов и на роль каждого члена партии в работе по возрождению хозяйства страны.

4. При общих трудовых мобилизациях или при партийных мобилизациях для трудовых целей, а также при проведении субботников и воскресников местные комитеты обязаны тщательно следить за поведением членов партии и сочувствующих. Уклоняющиеся в той или другой форме от выполнения трудового долга должны не только изгоняться из партийных организаций и организаций сочувствующих, но и заноситься в черные списки, дабы они не могли в дальнейшем занимать никаких постов, требующих общественного доверия.

5. Квалифицированные рабочие должны быть переведены из всех советских учреждений непосредственно в фабрично-заводские предприятия. В тех случаях, где это не может быть проведено полностью, квалифицированные рабочие должны хотя бы часть дня отдавать производственной работе по своей специальности.

6. Коммунисты в составе фабрично-заводских предприятий не имеют никаких преимуществ перед остальными рабочими. Они имеют лишь более высокие обязанности. Каждый из них в повседневной жизни своего предприятия должен оставаться образцом добросовестности, исполнительности и ревности в труде.

7. Партийные ячейки в производственных предприятиях ни в каком случае не вмешиваются в управление последними, а следят за тем, чтобы распоряжения управления безусловно выполнялись и оказывают управлению во всех его шагах, направленных к повышению производительности труда, полное содействие своим партийным авторитетом и влиянием.

8. Партийная пропаганда должна все больше ориентироваться в хозяйственном направлении. Необходимо создание обширной ли-

тературы, посвященной технически-хозяйственным задачам и нуждам Советской России, в частности—учебников по разным отраслям технического знания и профессионального образования. Вопросы естествознания и технологии должны занять господствующее место в клубах, народных университетах и пр.

В. Партийная печать должна с несравненно большей полнотой, точностью и конкретностью отражать ход промышленной жизни, успехи и неудачи отдельных предприятий, рост и понижение производительности труда, отмечая заслуги отдельных администраторов, организаторов, лучших рабочих и пр. Партийная печать должна стать могущественным органом возбуждения трудового соревнования.

