

Папка № 17.

- январь 1922 г. (1/11-)

Тезисы по русскому земельному вопросу.

1. № 1. 501. - 1, с. 152-160

- Август 1921 (1/11-)

PARAFFIN'S NOTES ON PEACEFUL RESOLUTION
OF PROBLEMS IN RUSSIA

КАКОТОРИЕ ТЕРЯЮТ КЪ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМЪ СОБРАЖЕНІЯМЪ

ПО РУССКОМУ ЗЕМЕЛЬНОМУ ВОПРОСУ, ПРЕДСТАВ-
ЛЕННЫМЪ ЦЕНТРУ ДѢЛОВОМУ НА ЕГО
ОБСУЖДЕНІЕ

Апрѣль ИНО ДГПЧ
Сек. 2. 1. 232-260
501

.....Января 1922г. Парижъ 23?

I. Русскій земельный вопросъ состоитъ изъ трехъ частей:

первая часть содержитъ въ себѣ тѣ принципиальныя осно-
ванія, при помощи которыхъ намѣчается матеріальное со-
держаніе будущаго рѣшенія русскаго земельного вопроса,
т.е. сущность земельной реформы.

вторая часть стремится выработать тѣ формальныя дан-
ныя, которыя намѣчаютъ путь исполненія установленныхъ
матеріальныхъ основаній русскаго земельного вопроса,
т.е. сущность земельной политики.

третья часть намѣчаетъ тѣ учрежденія, въ кругѣ вѣдом-
ства которыхъ входитъ обязанность проведенія въ жизнь
установленныхъ матеріальныхъ и формальныхъ земельныхъ
нормъ.

Въ предварительныхъ предположеніяхъ для объективнаго подхода къ
русскому земельному вопросу:

- а) Отказъ отъ учета прежнихъ, до-военныхъ и до-револю-
ціонныхъ земельныхъ капиталистическо - помещичьихъ

отклонений и признаний, что война и революция не только уничтожили эту часть старого земельного ^{стол}стоя, но и разрушили во ^вчастно - правовая отклонения, вытекающая из них.

233

б/ отказ от партийных до-военных и до-революционных земельных программ, чтобы беспристрастно оценить совершенно новое, по-военное и по-революционное, фактической земельное положение.

Часть I - ая.

я. Необходимо признать, что эпоха мировой войны, русской революции и последовавшего за ними мирового экономического кризиса выдвинули на первое место во ^взгляды народов факт национально - государственной борьбы за землю, ее недра и плоды.

в/ отсюда вытекает то новое, что раньше по отклонениям земля /особенно на-России/ находилось в ^ттени, как нечто второстепенное: государственно - национальное значение земельного вопроса во ^взглядах сокращенных земли в руках государства и его поданных.

б/ установление верховного права собственности государства на всю землю и ее богатства, принадлежащую ему, и тем самым ограничение всяких частных прав на землю, влекущую за собой выноса на мировой рынок земли, как обыкновенного товара.

4. Какой тип сельского хозяйства лучше обеспечивает воплощение в жизни национально-государственной идеи:

а/ мелко-хозяйства, приближающиеся к трудовому типу,

б/ капиталистическая сельско-хозяйственная промышленность

в/ временное столкновение национально-государственных интересов с интересами государственно-экономическими: первые требуют сельского хозяйства, приближающегося к трудовому типу, второе в виду медленности эволюционных процессов в трудовом хозяйстве быстрее удовлетворяется капиталистической сельско-хозяйственной промышленностью. С особой остротой это вылилось в ближайшем будущем в России при восстановлении ее сельско-хозяйственной отрасли.

г/ решение противоречия лежит в установлении основного типа сельского хозяйства, приближающегося к типу трудового, и допущение по ним государственных интересов на особых условиях хозяйства типа капиталистической сельско-хозяйственной промышленности.

5. Какой правовой титул по отношению к земле наиболее соответствует современно-народной психологии в России и какой правовой титул по отношению к земле наиболее обеспечивает основную идею - сохранение земли в руках нации и государства:

а/ стремление труда к созданию на земле блага особого вида

б/ стремление капитала къ созданию изъ земли обыкновеннаго товара.

в/. государство должно право рыночной собственности на землю сохранить за собою; право ограниченной частной собственности предоставить трудовому началу; право твердаго, ^{рыночного} но ~~этого~~ владѣнія допустить для капиталистической національной сельско-хозяйственной промышленности.

235
г/. Оставаясь совершенно въ стороне, какъ уже сказано выше, интереса прежнихъ крупныхъ владѣльцевъ земли, съ которыхъ земля ушла въ процессѣ революціи, государство все-таки должно будетъ рѣшить вопросъ, возмездно или безвозмездно оно укрѣпитъ за новыми владѣльцами переходку къ нимъ землю.

Правильнѣе было бы принять возмездный способъ укрѣпленія, на который говорятъ слѣдующія соображенія:

а/ государству крестьяне согласятся уплатить справедливую цѣну за землю, передаваемую имъ въ собственность.

б/ уплата создаетъ въ крестьянско-психологич. болѣе твердое отношеніе къ землѣ, какъ къ государственному и національному достоянію.

в/ освобожденный изъ земли капиталъ даетъ государству капиталъ, государственнаго, національнаго капитала, столь необходимаго странѣ и совершенно уничтоженнаго советско-властью.

г/ землеустроительныя задачи, т.е. техника земельнаго вопроса, будетъ настолько велика, что потребуетъ большихъ средствъ, для своего исполненія; справедливо, чтобы эти расходы были оплачены самою землей.

ИТОГИ ПЕРВОЙ ЧАСТИ : во имя основно-національно-государственно-идеи главнѣйш. типомъ сельскаго хозяйства въ Россіи долженъ

бить типа, приближающийся к трудовому хозяйству на основе ограничения права частной собственности, приобретенного за уплату государству определенного эквивалента.

Во имя преобладания государственного ^{экономического} хозяйства куда в России может быть допущен тип крупной капиталистической сельско-хозяйственной промышленности на основе срочного /похлебного/ и наследственного /владения/.

Ч А С Т Ь II - я .

236

7/. Вторая часть земельного вопроса распадается на два отдела, из которых первый, ввиду своего обще-государственного значения должен быть проведен одинаково на всей государственной территории, второй же подчиняется местным областным условиям и в зависимости от них может принимать самые разнообразные формы.

Отд. I-й. - Обще-государственное землеустройство - учет земли, как национально государственного достояния и закрепление ее за государством, как верховным собственником.

Отд. II-й. - Частное землеустройство - учет земли, как областного, общинного или индивидуального владения и закрепление ее за частно-правовыми субъектами.

В/. Отдел I-й. Обще-государственное землеустройство:

а/ восстановление и доведение до конца генерального межевания, создание алфавита и планов дач генерального межевания.

б/ восстановление и доведение до конца специального межевания /привлечь специально/ дачи относятся в зависимости от местных, бытовых и исторических условий, т.ч. эта стадия земельного учета начинается в отделе обще-государственного землеустройства и затем переходит в отдел землеустройства частного/

досеки даць спеціального механіза на афранты і на планы ге-
неральнага механіза.

в/ занесеніе войхъ оубодныхъ земель, т.е. кихимъ фак-
тически не занятыхъ, на гоубарствениий земельный фондъ.

9/. Отдѣлъ Е-й. Частное землеустройство:

а/учетъ земель трудового населенія по областямъ
/начиная отъ волости до области/; возстановленіе
юридическихъ документовъ на земли трудового земле-
дѣльца /уставныхъ грамотъ, владѣльчихъ записей,
дарственныхъ, четвертныхъ и чихневныхъ актовъ, го-
родскихъ и посадныхъ записей, купчихъ крѣпостей и
т.д./; возстановленіе на эти земли права частной
собственности за ихъ владѣльцами.

б/ учетъ земель быв. капиталистического хозяйства
/помѣщ., молаотрох., акц. компаніи, благотворит. и
другихъ о-въ и т.д./ и занесеніе ихъ на гоубар-
ствениий земельный фондъ.

в/. учетъ земель, находящихся на фактическомъ владѣ-
ніи рабочихъ земледѣльцевъ, но не укрѣпленныхъ
за ними/захваченныхъ земель/ и временное занесеніе
ихъ на гоубарствениий земельный фондъ съ сохране-
ніемъ ихъ за бывшими владѣльцами на право ареста до
момента покупки захваченныхъ земель у гоубарства
ихъ бывшими владѣльцами на собственность.

г/. созданіе областныхъ дачь спеціального механіза,
областного земельного афранта и областныхъ ипотеч-
ныхъ книгъ съ индивидуальнымъ афрантомъ собственни-
ковъ; внесеніе полученныхъ данныхъ въ книги и планы
обше-гоубарств. спеціального и генеральнаго механіза

этот процесс, встанет тогда статейная задача
 помочь народу использовать его нобду над коммунистиче-
 ской властью. Подойти к этой работе можно не иначе,
 как только переосмотреть итоги прокитого и сделать изъ
 изъ все практические выводы из опыта практически по-
 ставленных целей. И наша задача посредством предла-
 гаемых материалов оказывать посильную помощь тем
 людям, которые возьмутся сложным и ответственным де-
 лом окружного управления освобожденной от больше-
 ликов территории.

Близ замечания.

Прежде, чем свернуть ^{или принимать в нем участие} революционную деятельность, необходи-
 мого установить для себя точку зрения на два основ-
 ных оседающих его процесса: - процесс разруши-
 тельный и процесс созидательный. Первый имеет наи-
 ошее при е выражение в акте насильственного сверже-
 ния правительства. То, ^{что} является ядром и де-
 ятельностью, направленными на планомерное преобразова-
 ние правительственных систем, на усовершенствование
 государственного и социального строя. Эта мысль должна
 быть усвоена каждым революционным деятелем и долж-
 на быть углублена в его сознании настолько, чтобы не-
 ис и твердо ощущалась та грань ^с революция, за кото-
 рой начинается разрушение и начинается творчество.
 Если достигнет подготовки к революционному творчеству
 /исключительная идея и политическая идея вооружения
 государства/ осмысленно и предельно ставит задачу
 революционного разрушения, какая бы ни была структура
и правительственных систем. Эта задача должна
 быть осмысленно завести в область сфер и революцион-

новъ дѣйстви.

проектъ пере-
революцион-
ной власти впе-
рному Органу
введеннаго У...
авленія.

пелъкъ ввертаетъ противъ того, чтобы онъ задачи од-
нъ в ре... о у... дѣствалъсь однимъ я тѣмъ же революцион-
нымъ органамъ, поскольку онъ достаточно имъ усвоенъ и
разработана. Однако не всегда революционныя идеи, не-
посредственно являющіяся на разрушеніе, способны обра-
тятся въ непосредственному творчеству. Не всегда такъ
же революционныя идеи, угаданныя протестующимъ волю на-
рода, способны угадать и его творческую волю, а эти
согласія или сліянія въ немъ невозможно и прочное госу-
дарственное строительство. Это совращеніе тѣмъ же
завладѣніе, чѣмъ больше предоставляется трудностей для
незаконныхъ революционныя организаций общаться съ
народными массами.

У... дѣствалъсь... протестующимъ... дѣствалъсь. Пра-
вительственной системы часто считается достаточно
основаніемъ для постановки задачи насильственнымъ
сверженія. Дѣло же государственной перестройки, после-
днее должностнаго послѣдовать, снимается при этомъ
обычно съ обсуждения и механически возлагается на на-
родную волю и народное разумѣніе, относительно которыхъ
преще дѣлается, что они свободно выйдутъ въ новыя
государственныя /революционныя/ условия. Но и въ
такой постановкѣ вопроса неизвѣстно кто-либо сложная
творческая работа: техническая организация народнаго
волеизъявленія и государственнаго управления страны до резуль-
татовъ этого волеизъявленія. Сроки этого выноса доста-
точно длительны. Поэтому прежде производства революціи

Советские высшие органы власти и структуры вопроса, ²¹¹
органы власти, должны передать власть сразу
с функциями этой временной власти и об ее целях.

Возможно, что I/ либо революционный центр, в своем руководящем составе, с помощью актов провозглашает себя временной верховной властью на данной территории, II/ либо революционный центр, по своей инициативе и заранее частью или своей же силой, создает особый, свой его стоящий орган, назовем орган вочным порядком или в силу особого акта от имени советского переворота Центр, приступает к временному верховному управлению освобожденной областью, а, наконец, III/ либо революционный центр, достигнув в первоначальной или -сверженной президентства, немедленно и особым актом передает верховную власть какой-либо заранее определенной общественной или политической организации, а сам объявляет о прекращении своего существования или о прекращении своей деятельности на данной территории.

Во всех трех случаях необходима предварительная разработка вопроса в связи с тем, что предварительная
и условия. В момент решающего действия революционный центр должен располагать определенными и точными персональными составом будущего временного органа верховного управления, должен установить и иметь распределение между этими лицами функций управления и должен определить для своих органов и структуры этому органу революционной власти.

Организация вре-

независимой
-зависимой Власт-
ти.

Вопрос организации временной ^{власти} на территории, освобожденной от коммунизма, находится в тесной зависимости от соображений, связанных с предполагаемыми функциями и целями этой власти.

В данных условиях цели власти определяются, как идеи, под знаменем которых была выдвинута задача революции /идеи народоправства/. так и практически главным элементом преобразования государственного строя через народное волеизъявление. Эти цели должны быть заложены в соответствующей декларации, публикуемой в качестве первого акта временной верховной власти. Она должны быть возможно подробно определены и захватывать все вопросы задачи управления данной областью в силу разнообразия местных условий и в виду всеобщего желания известности в указанной декларации вли или иным способом, таким как телеграммы, здесь мы представляется возможным дать ее формулировку. Но необходимо остановиться на существе ее представляющего непродуктивно. /приложение I - "материалы для деклараций"/.

Идея народоправства, выдвинувшая данные составы лиц на роль временного органа верховного управления, ставит перед этим органом неотложную задачу организовать народное волеизъявление, т.е. создать в определенном месте и в определенном месте народных и представителей, свободно избранных всеми правоспособными гражданами и избранными учредительными полномочиями. /приложение II - "проект учредительного закона в м... Учредительное собрание"/.

Эта задача должна считаться основной. В силу это

роль отъ нея возлагать задачи не только существующим!

1/ управлять страной до момента передачи власти органу, избранному всенародно в результате рѣшенія Учредительнаго Собранія и 2/ представить на рассмотрение Учредительнаго Собранія планъ окончательнаго государственнаго устройства, т.е. представить въ распоряженіе народныхъ представителей свои практическія опытъ и знанія въ области систематической разработки.

Такимъ образомъ, въ составъ управляющихъ виденствами должно быть включенъ Глава специальной комиссии по организации выборовъ въ областное Учредительное Собраніе, Советуность этихъ дѣлъ кадетъ советъ Временнаго Высшагого Управленія в... областяхъ.

При организаціи временнаго управленія освободившихся отъ большевиковъ областей необходимо прежде всего исходить изъ итоговъ четырехдѣтняго существованія коммунистической правительственной системы.

Слѣдуетъ помнить, что ничего не случается внезапно, и что въ области управленія значительные результаты могутъ быть достигнуты лишь какъ слѣдствіе послѣдовательнаго развитія, твердаго приспособленія и осторожнаго постепеннаго уменьшенія, совершаемыхъ въ строгой зависимости отъ обнаруживаемыхъ нуждъ и стремленій народа. Именно изъ нихъ должна исходить задача преобразованія существующаго государственнаго строя, и опасно въ основу внутренней политики класть ту или иную (статичную доктрину) или пропагандистское, объективное воззрѣніе.

Поэтому задача всякого государственного законодательства должна состоять в санкционировании народного правосознания, существующего в настоящее время.

Нашим народом должны жить и развиваться, опираясь лишь на свой собственный опыт, а чужим опытом мы пользоваться не в большой мере, чем отдельные граждане.

Эту мысль особенно наглядно доказал коммунистический эксперимент. На в процессе этого эксперимента русский народ несомненно расширил свое правосознание и несомненно некоторые факты этого эксперимента уже он санкционировал своим участием и жизнью. Поэтому грубые и насильственные реформы советской правительственной системы, реформы потому только, что на ней ландшафт советских дел, а мысли не отвечают реакции на действительность. Тем более недопустима современная тенденция одним махом, словно губкой, стереть все малейшие следы четырехлетнего коммунистического правления, посредством, командировки, безоговорочно и молчаливой отмены всех советских декретов, вплоть многих даже до аннуляции советских законов.

/Как это было
до нас в
1917 году/.

Эта тенденция тем более опасна, что она ставит не законность, а произвол и случайное обстоятельство в качестве основы политической организации.

При организации и проведении реформы высшего уровня управления придется исходить из наличия характера и особенностей советского государственного аппарата.

*Титулярный советник
А. П. Давыдов*

246

Согласно статье 10 конституции, государственное управление в России осуществляют 17 народных комиссариатов / министерств / двух, военных, морских, внутренних, юстиции, труда, социального обеспечения, народного просвещения, почты и телеграфов, национальных дел, финансов, путей сообщения, земледелия, торговли и промышленности, народного продовольствия, государственного контроля, здравоохранения и Высший Совет Народного хозяйства / . Функции этих комиссариатов или подчиненных им аппаратов, не освобожденных данной области, могут быть распределены между большим или меньшим числом лиц в зависимости от величин освобожденной территории, плотности ее населения и местных особенностей. ^{Следует} ~~Важно~~ ^{следует} отметить отделить кооперации и, как сказано выше, дело организации выборов в Учредительное Собрание.

Можно предположить, что для данной области, вероятно представляется возможным соединить в одном лице обязанности и ответственность по нескольким отделам сразу: 1/ военному и морскому, 2/ народного просвещения, национальным делам и социального обеспечения, 3/ внутренним делам, здравоохранения, почты и телеграфов, 4/ торговли и промышленности, труда, кооперации, социальное, 5/ финансов, путей сообщения и т.д.

Это примерно распределение, конечно, не должно считаться окончательным или обязательным. Однако представляется вполне возможным соединить в качестве нескольких отделов, не освобожденных этими органами

подвигательности в общей заправке идей /²¹⁵двухэтаж/

Если одно из этих условий отсутствует, дело ре-
волюции надо считать проигранным. Если же оба ус-
ловия не даны, то разнообразная продукция революци-
онной самостоятельности на местах, даже бы обильная,
они не будут, не должны служить революционным центром.

Раз эти условия отсутствуют, перед нами от-
крывается широкая возможность идти вперед ступень за
ступень новым строительством. Главным условием, кото-
рым на этом деле должно удовлетворять революцион-
ная масса - терпеливость, настойчивость и решитель-
ность.

Приводятся также переизбрания в революционных
 и, вообще, местные власти совершаются в экономический
срок и могут обраться без предварительной организа-
 ционной подготовки, что особенно существенно для задачи
 быстрого и окончательного устройства временной власти на
 местах. Организиционные несовершенства этих переизбо-
ров не могут играть решающей роли. Сила временной
революционной власти не в ее формальном совершенстве,
а в соответствии ее с истинным народным порывом. 250

Переизбрания Советов // охранная административная
дьякия /новые губернии, города и т.д./, установленные
Совнаркомом // , должны вестись временными органами
местного управления впредь до приведения нормальных ре-
зультатов в действие самоуправлений согласно закону, кото-
рому быть надлежит Верховной властью В. Области.
 Установление Советов переизбранного состава в качестве
 органов временной власти в сохранении компетенции,
определенной для них советскими законами, так
было целесообразно, что обеспечивалось выделением
центра от ведения и осуществлением власти установленной
границы компетенции революционных органов в наиболее
важных и расхождении. Скорее всего можно считать, что
связь с местной властью, как законной, а не как административ-
ной, была установлена на основе /Принципы 1/ - "Принципы
наименования закона в местном самоуправлении", прило-
жение 2 - "принципы положения о местном самоуправлении"/.
 В тех случаях, где по местным условиям было
 невозможно в Совете войти, лицо может быть выделено
 но, власти на местах должны осуществлять принципы Советов

в состав своих организационных членов.

Ввиду некоторой трудности вопроса заключается в том, что население непосредственно избрало, только в городские и сельские советы, члены которых затем подлежали утверждению в волостные, уездные и т.п. связи выборов, члены уездных съездов советов были избранными не в областные, губернские или Всероссийские Съезды Советов, а в волостные, уездные и т.п. органы власти. Если будет признано целесообразным временно ограничить процесс, только что указанный порядок, для чего может быть достаточно оснований, то в губерниях и уездах должны быть организованы временные органы /по типу революционных комитетов/, на основании ихней революционной власти и деятельности до переизбрания подлежащих советов /незамедлительно/.

Во всяком случае для признания возможного единства всех революционных революционных центров разбросанных по надлежаниям места /губернии, уезды и т.п./ временными уполномоченными /инструкциями/, которые с помощью своей инструкции и полномочиями содействовать возможно скорому и единообразному возникновению временных органов власти на местах. /Приложение У1-Пример инструкции местным уполномоченным в н.о. области/.

Советский аппарат, вышедший из-под охраны общественной безопасности /милиция/, должен быть сохранен в полном составе, как в своем личном составе, так и в делах внутреннего своего распорядка. Там, где власть на местах уже исчезла, т.е. Совет переизбран, милиция остается, под властью, в подчинении и ведении местного Совета /см. в т.п. ст. 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144, 145, 146, 147, 148, 149, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179, 180, 181, 182, 183, 184, 185, 186, 187, 188, 189, 190, 191, 192, 193, 194, 195, 196, 197, 198, 199, 200, 201, 202, 203, 204, 205, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220, 221, 222, 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230, 231, 232, 233, 234, 235, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 298, 299, 300, 301, 302, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320, 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329, 330, 331, 332, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339, 340, 341, 342, 343, 344, 345, 346, 347, 348, 349, 350, 351, 352, 353, 354, 355, 356, 357, 358, 359, 360, 361, 362, 363, 364, 365, 366, 367, 368, 369, 370, 371, 372, 373, 374, 375, 376, 377, 378, 379, 380, 381, 382, 383, 384, 385, 386, 387, 388, 389, 390, 391, 392, 393, 394, 395, 396, 397, 398, 399, 400, 401, 402, 403, 404, 405, 406, 407, 408, 409, 410, 411, 412, 413, 414, 415, 416, 417, 418, 419, 420, 421, 422, 423, 424, 425, 426, 427, 428, 429, 430, 431, 432, 433, 434, 435, 436, 437, 438, 439, 440, 441, 442, 443, 444, 445, 446, 447, 448, 449, 450, 451, 452, 453, 454, 455, 456, 457, 458, 459, 460, 461, 462, 463, 464, 465, 466, 467, 468, 469, 470, 471, 472, 473, 474, 475, 476, 477, 478, 479, 480, 481, 482, 483, 484, 485, 486, 487, 488, 489, 490, 491, 492, 493, 494, 495, 496, 497, 498, 499, 500, 501, 502, 503, 504, 505, 506, 507, 508, 509, 510, 511, 512, 513, 514, 515, 516, 517, 518, 519, 520, 521, 522, 523, 524, 525, 526, 527, 528, 529, 530, 531, 532, 533, 534, 535, 536, 537, 538, 539, 540, 541, 542, 543, 544, 545, 546, 547, 548, 549, 550, 551, 552, 553, 554, 555, 556, 557, 558, 559, 560, 561, 562, 563, 564, 565, 566, 567, 568, 569, 570, 571, 572, 573, 574, 575, 576, 577, 578, 579, 580, 581, 582, 583, 584, 585, 586, 587, 588, 589, 590, 591, 592, 593, 594, 595, 596, 597, 598, 599, 600, 601, 602, 603, 604, 605, 606, 607, 608, 609, 610, 611, 612, 613, 614, 615, 616, 617, 618, 619, 620, 621, 622, 623, 624, 625, 626, 627, 628, 629, 630, 631, 632, 633, 634, 635, 636, 637, 638, 639, 640, 641, 642, 643, 644, 645, 646, 647, 648, 649, 650, 651, 652, 653, 654, 655, 656, 657, 658, 659, 660, 661, 662, 663, 664, 665, 666, 667, 668, 669, 670, 671, 672, 673, 674, 675, 676, 677, 678, 679, 680, 681, 682, 683, 684, 685, 686, 687, 688, 689, 690, 691, 692, 693, 694, 695, 696, 697, 698, 699, 700, 701, 702, 703, 704, 705, 706, 707, 708, 709, 710, 711, 712, 713, 714, 715, 716, 717, 718, 719, 720, 721, 722, 723, 724, 725, 726, 727, 728, 729, 730, 731, 732, 733, 734, 735, 736, 737, 738, 739, 740, 741, 742, 743, 744, 745, 746, 747, 748, 749, 750, 751, 752, 753, 754, 755, 756, 757, 758, 759, 760, 761, 762, 763, 764, 765, 766, 767, 768, 769, 770, 771, 772, 773, 774, 775, 776, 777, 778, 779, 780, 781, 782, 783, 784, 785, 786, 787, 788, 789, 790, 791, 792, 793, 794, 795, 796, 797, 798, 799, 800, 801, 802, 803, 804, 805, 806, 807, 808, 809, 810, 811, 812, 813, 814, 815, 816, 817, 818, 819, 820, 821, 822, 823, 824, 825, 826, 827, 828, 829, 830, 831, 832, 833, 834, 835, 836, 837, 838, 839, 840, 841, 842, 843, 844, 845, 846, 847, 848, 849, 850, 851, 852, 853, 854, 855, 856, 857, 858, 859, 860, 861, 862, 863, 864, 865, 866, 867, 868, 869, 870, 871, 872, 873, 874, 875, 876, 877, 878, 879, 880, 881, 882, 883, 884, 885, 886, 887, 888, 889, 890, 891, 892, 893, 894, 895, 896, 897, 898, 899, 900, 901, 902, 903, 904, 905, 906, 907, 908, 909, 910, 911, 912, 913, 914, 915, 916, 917, 918, 919, 920, 921, 922, 923, 924, 925, 926, 927, 928, 929, 930, 931, 932, 933, 934, 935, 936, 937, 938, 939, 940, 941, 942, 943, 944, 945, 946, 947, 948, 949, 950, 951, 952, 953, 954, 955, 956, 957, 958, 959, 960, 961, 962, 963, 964, 965, 966, 967, 968, 969, 970, 971, 972, 973, 974, 975, 976, 977, 978, 979, 980, 981, 982, 983, 984, 985, 986, 987, 988, 989, 990, 991, 992, 993, 994, 995, 996, 997, 998, 999, 1000.

Handwritten notes:
 1. ...
 2. ...
 3. ...

251

Советского Правительства/. Там, где советская власть еще не воздвигнута, милиция поступает по указанию местного уполномоченного /виксера/ местной власти /см. Приложение VI/. Исследовать и проводить постепенная реорганизация Советской милиции согласно постановлению ЦК ВКП(б) /Положение VII-Проекты положения о народной милиции"/.

Кроме того, естественно, всякая революционная власть принимает и свои меры по охране порядка и общественной безопасности /Приложение VIII-Проекты документов, направленных на охрану общественной безопасности в В... области"/.

Таким образом, мерами диктаторской власти революционной власти в духе организации пролетарского государства на советских должностях должны быть: 1/ регистрация и удаление всех старых фамилий советских /социалистических/ учреждений членом Р.К.П. /оолевников/. 2/ сохранение всех советских учреждений /с полетившими, установленными для них советскими законами/ в составе служащих, /или членом/, но принадлежащих к Р.К.П. /оолевников/. 3/ назначение своих уполномоченных /инженеров/ во все подчинения места /губернии, уезды, во советские учреждения и т.п./, 4/ немедленное проведение переворота во все учреждения, вставшие при коммунистической власти в очередь /Советы, Домовые, комитеты, профсоюзы и т.п./, 5/ уничтожение чрезвычайных, всеобщих амнистий /всеобщая амнистия за преступления, совершенные во дни переворота/. 6/ создание аппарата Советской милиции, 7/ по окончании переворота во Советь созвать комитетов и общего /областного/

*Важнейшие моменты
революционной борьбы*

*См. приложение
к плану работы
с. 10-11*

съезда съездовъ, въ каждой съезде является временнымъ / резолюционнымъ / параднымъ представительствомъ впродъ до выбора въ В... Учредительное Собрание.

Во вѣдѣніи малой единицы мѣстного самоуправленія и должны быть, такимъ образомъ, охраняюще созданы совѣты, а въ городахъ районныя совѣты, объединяющіе въ себя, между прочимъ, и организаціи денежныхъ комитетовъ. Нарезанные всѣмъ населеніемъ совѣты временно осуществляютъ всю власть на мѣстахъ. Однако, въ составѣ ихъ практич. жизнь мѣсто совѣта въ членовъ членовъ отъ 50 до 1000 /въ городахъ/ и отъ 5 до 20 /въ селеніяхъ съ населеніемъ неже 10.000/. Естественно, что такое громад. учрежденіе не отвѣчаетъ задачъ управленія област. не осуществленію коммунистической власти. Съ другой стороны, эти бюрократы предлагаютъ, что при переизборахъ населеніе не можетъ въ совѣты входить представители въ меньшемъ числѣ, нежели какое было въ совѣтахъ до переизбора.

Исполнительная власть въ городахъ и селеніяхъ осуществляется при большинствѣ посредствомъ Исполкома, набирающаго районныя и сельскыя совѣты и являющагося ни отвѣтственнымъ. Число членовъ Исполкома, согласно съ ѣтской конституціи, не должно превышать 15 въ городахъ и 5 в селеніяхъ / въ Москвѣ и Петроградѣ до 40/.

Въ моментъ переизборовъ Совѣтовъ и созданія новой исполнительной власти въ городахъ и селеніяхъ въ теченіи времени до переходу къ нормальному типу самоуправленія слѣдуетъ и возможно осуществить тотъ принципъ, по которому Совѣты или Съезды Совѣтовъ смакуютъ всѣмъ исполнител. ными полномочіями, одно лицо, избираемое большинствомъ.

Учредит.

*Учредительный съезд
и съезды и съезды*

Это лицо, под личною ответственностью перед уполномоченным его советом /городским или сельским/, подписавшим себя из числа членом Совета, ^{или Совета Советов} ~~сотрудников~~ и помощников /Исполкома/, между которыми распределять неопределенные функции и которые ответственны в своей деятельности перед главой Исполкома. Исполкомом будут осуществлять свою власть под единоличной ответственностью главы Исполкома перед избравшим его Советом. ^(или Советом Советов) В процессе демократического революционного творчества введя целесообразный ~~разветвленный~~ принцип: - "советовать могут многие, действовать же должны одни".

Не лишне напомнить, что в четырехлетней коммунистической практике истинным властям в таких административных ~~единицах~~, как волость, уезд, губерния ~~и др.~~, являлось не прямое голосование населения, а съезды Советов.

Съезды сельских советов создавали волостную и уездную власть /Исполкомы/, представители волостных съездов советом с участием городов создавали губернскую власть, представители уездных съездов - областную, и, наконец, члены Всероссийского Съезда Советов набирали губернские съезды. Таким образом в течение четырех лет практиковалась многостепенная система выборов. Вряд ли целесообразно слишком скоропалительный ^{или} обмен такого порядка немедленно после переворота. Уместно привести следующую справку. Число членом съезда Советов, согласно Советской конституции, не должно превышать 500 для области и 300 для губерний или уезда. Съездам принадлежит вся полнота власти на соответствующей территории, и съезды созываются: по областям не реже 2-х раз в год, по губернии

каждый такой революционный орган /^{т/} волость, уезд, губерния, область / руководящего лица, уполномоченного высшего революционной власти и непосредственно с ней связанного. Практически это может быть не всегда возможно.

При отсутствии же достаточной предварительной подготовки и свободного контингента лиц /местных жителей / могущих быть эмиссарами высшего революционной власти в волостях, уездах, губерниях, областях, целесообразнее исходить из наличия Исполкомов, созданных в этих территориальных подразделениях ^{или} при коммунистической власти. Избрать из таких Исполкомов членов Р.К.П. /большевиков / целесообразнее оставить у власти коммунистических членов, дополнив их составом лиц, которые представляют местное мнение и местные требования на время от переизбрания до переизбрания. Вопрос о назначении уполномоченных в таких Исполкомах с высшей революционной властью много упрощается и легче может быть вынесено на практические возможности /персональные и технические / высшего органа Верховного Управления.

^{Национальные комитеты}
Создаваемые в таком виде местные органы, обладающие и живые законы, издаваемые Выс. органом Верховного Управления распоряжениями стоящего над ними высшего административного подразделения /область, уезд, волость /, уездного, губернского и т.д. / ^{или Студы Советов} на. Он, комитетам Советов ^{или Студы Советов} желать в источнике временного местного исполнительства. Существовать

^{или Студы Советов} в их рабочих волостях с их всеми высшим коллективным Советом, и в них весь совет. Организация ^{или Студы Советов} народа СССР и ^{или Студы Советов} ^{или Студы Советов} /или Студы Советов /

правительства, отъ степени организованности общества и отъ мѣстныхъ условій. Превращеніе въ исполненіи этихъ послѣднихъ функций частной общественной инициативы является и даже необходимо въ современной обстановкѣ и въ современныхъ условіяхъ. Къ этой категоріи можно, напримеръ отнести: ~~финансы~~, регламентацию торговли и промышленности, регламентацию труда, завѣдываніе путями сообщения, земледѣіе, образованіе, продовольствіе, социальное обеспечение и т.п. Въ отношеніи этихъ вопросовъ въ рукахъ правительства должна быть не столько руководящая и принуждающая власть, сколько власть направляющая и ^{идеологическая} организующая.

Въ настоящихъ условіяхъ временной простратіи силъ Россіи, общаго культурнаго и нравственнаго упадка, задача правительства должна состоять въ томъ, чтобы вызвать ~~самостоятельную инициативу~~ самостоятельную инициативу и индивидуальное творчество. Правительство должно начать черпать свою силу въ мощи общественныхъ организаций, неустанно помня, что истинная власть принадлежится и ограничивается волею народа.

Правительственная власть должна быть сильна, но къ силѣ военной должна прибывать лишь, какъ къ послѣднему аргументу, не выдвигая ее на первый планъ внутренней политики. Иначе всякую новую власть постигнетъ участь раздѣленная унесомодержавіемъ, затѣя въ "бѣлыхъ фронтахъ" и, наконецъ, краснымъ правительствомъ.

Въ виду всѣхъ приведенныхъ соображеній, предлагаемые матеріалы не имѣютъ цѣль претендовать на непременное изданіе ихъ въ качествѣ законовъ.

