

✓  
ПРОЛЕТАРИИ ВСЕХ СТРАН, СОЕДИНЯЙТЕСЬ!

С. А. СИРОТИНСКИЙ.

26

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНВАЛИДОВ  
И  
СЕМЬИ КРАСНОАРМЕЙЦА.

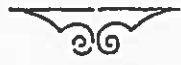
К ВСЕУКРАИНСКОЙ НЕДЕЛЕ ПОМОЩИ ИНВАЛИДУ.


(КРАТКИЙ ОЧЕРК ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАРКОМСОБЕСА).

... Небольшо раз навсегда усвоить ту истину, что Красная армия — оплот революции и что работа по обеспечению семейств красноармейца и инвалидов войны равноценна работе по укреплению мощи Красной армии".

(Цирк. № 27 НКВД РСФСР от 18/1—1922 г., приказ РВСР № 419 от 16/1—1922 г.)

... Правильная помощь воинам-инвалидам и семьям красноармейца есть не только выражение подлинной солидарности всех трудящихся, но и залог твердой внутренней спайки Красной армии, ее неразрывной связи с рабоче-крестьянскими массами, ее духовной крепости и революционной боеспособности". ... Л. Троцкий.





По постановлению В. У. Ц. И. К'а в настоящее время (с 5 по 15 мая) проводится неделя помощи инвалидам. Эта неделя должна усилить материально органы Наркомсобеса, ведающие этой задачей. К величайшему сожалению, надо признать, что до настоящего времени дело помощи инвалидам войны было поставлено далеко неудовлетворительно. Только теперь, с улучшением общего положения Республики, открывается возможность решительного сдвига в этой области нашей Советской деятельности. Начало этому сдвигу должно быть положено прежде всего популярной информацией о положении дела в настоящее время, о проделанной уже работе, о намечающихся планах и проч. Как первую попытку в этом направлении, следует приветствовать появление настоящей брошюры тов. Сиротинского

*И. Фрунзе.*

---

#### ВМЕСТО ПРЕДИСЛОВИЯ.

*Примечание 1.* Выпуская настоящую брошюру, написанную «к случаю» и на основании «подручного материала» (несколько № № журнала и газет Н. К. С. О.) имею скромную задачу дать элементарные сведения по вопросу и повод к его внимательному изучению.

*Примечание 2.* Вопросы Соцстраха сознательно опущены, так как а) это отдельная большая тема и б) самое дело передано в настоящее время в Наркомтруд.

---

*Сиротинский.*

28

Согласно постановления ВУЦИК'а от 30-го марта с. г., период с 5-го по 15-ое мая объявляется Всеукраинской неделей помощи инвалидам войны, больным и раненым красноармейцам.

Это дает мне повод говорить о деятельности органов Собеса в этой части.

Едва-ли я ошибусь, если скажу, что органы Наркомсобеса относятся к числу тех учреждений, о деятельности которых имеют очень смутное представление даже наши самые ответственные работники. Что касается рядовой массы, то можно определенно сказать, что здесь полнейшая путаница, и понятие «Наркомсобес» чуть-ли не отождествляется с бюро похоронных процессий.

Между тем, несомненно, Комиссариат Социального Обеспечения является одним из важнейших органов в системе Советского Государства.

В самом деле, может ли быть задача важнее и возвышеннее, чем обрести участие пострадавшим участникам великой революционной борьбы и их семьям, инвалидам труда, жертвам контрреволюции, жертвам империалистической бойни и нашим героям—красным инвалидам в первую очередь? А борьба с беспризорностью детей, проституцией?

Но, может быть, это сентиментальный подход? Тогда, извольте, будем говорить по другому. Вы хотите в кратчайший срок восстановить нашу промышленность? Но рабочий сможет дать максимум производительности только тогда, когда он будет знать, что, в случае утраты трудоспособности, он и его семья будут обеспечены. Только, поставив рабочего в условия, при которых он сможет спокойно отдаваться работе, к которой он призван, когда перед ним не будет носиться призрак надвигающегося черного дня,— только тогда разрушенное хозяйство страны общими усилиями будет восстановлено.

Нам необходима боевая особая армия?

Так пусть «горькое чувство не ослабляет бойца, который видит, что его соратник, выполнивший кровавый долг перед трудящимися, не получает законной и, главное, возможной, по обстоятельству, поддержки» («Коммунист» № 212—21 г.).

Полагаю, уже этих двух замечаний достаточно, чтобы сказать: *обеспечение трудящихся при утрате трудоспособности и семьи красноармейца— боевая задача момента.*

Чем же объяснить такое, мягко выражаясь, странное отношение к органу, на который возложены столь важные задачи. Ответ: гражданская война, голод и далее лихорадочная работа по восстановлению народного хозяйства (НЭП)— вот объекты, поглотившие все внимание Советской власти

и Советской общественности. Мы знаем, что даже такая ударная работа, как народное просвещение была отодвинута на второй план.

Теперь многое позади, острота прошла, и уже имеются определенные возможности. Так пусть же *Всукраинская неделя помощи инвалидам войны будет переломным рубежом в наших отношениях и деятельности органов социального обеспечения.*

Если мы попытаемся сделать хотя бы самый беглый обзор деятельности Наркомсобеса, то мы должны будем признать, что несмотря на то, что названному органу приходилось решать возложенные на него задачи в самой тяжелой обстановке, в условиях обнищания и разорения страны, когда трудно заранее определить и рассчитать верные пути для осуществления намеченного, мы увидим, что органы Наркомсобеса сыграли определенную положительную роль в общем ходе процесса организационного развития Советской власти. Правда, здесь мы не найдем больших и ярких дел, но засвидетельствуем, что здесь пройден большой творческий путь.

Деятельность Народ. Комиссариата Соц. Обеспечения резко разделяется на два периода: 1) период «военного коммунизма» и 2) период — «НЭП»а.

В первый период, когда к государству должны были поступать все излишки производства, для него возникала обязанность оказания помощи трудящимся элементам во всех постигших их случаях нужды. И вот положение от 31-го октября 1918 года, рассчитанное на вовлечение всего населения в процесс государственного производства, когда труд и орудия труда монополизированы, действительно, как бы стирало грань между пролетариатом и вовлеченными водооборотом жизни в производство граждане. Достаточно было наличия необходимых внешних признаков, как нуждаемость и нетрудоспособность, чтобы государство через органы Собеса выступило с соответствующей помощью.

Но если такое положение вещей было естественно в период «военного коммунизма», то переход к новой экономической политике и прежде всего с переходом от продразверстки к продналогу заставил пересмотреть вопрос в корне. «НЭП» потребовал от Собесов новых методов работы и новых организационных форм. Стоял выбор, или принципиально обеспечивать всех и фактически (при жестком сокращении снабжения госорганов) не дать почти ничего или прямо сказать, что мы обеспечиваем только определенные группы населения. И вот декретом с 11-го июня 1921 года право на обеспечение ставится в зависимость от квалификации и трудового стажа нуждающегося. Собес должен был приступить к тщательному пересмотру своих подопечных, самым решительным образом, исключая тех, положение коих, благодаря новой экономической политике, изменилось к лучшему и кои могут существовать самостоятельно, чем с плеч государства был снят немалый балласт. В настоящее время, согласно постановления НУЦИК'а от 13/IX—22 г., на полном государственном обеспечении остаются только инвалиды двух первых групп, т. е. совершенно неспособные к труду, дающему заработок.

Д  
I  
P  
I  
В ос  
неприну  
емых, с  
Сред  
нального  
обедин  
комитетов  
Осос  
яственнс  
Нарь  
больши  
них т  
только мо  
нужд, об  
фактором  
государст  
инвалида,  
при вним  
ность их  
тенденци  
в случае  
сих пор т  
должны с  
Кон  
гуше кот  
их влиян  
женотдел  
признает  
самую ш  
организо  
или иные  
Так  
от прош  
В с  
филантро  
обузу об  
выходя и  
могушего  
Теп  
обеспечи  
способно  
вление е  
жизнь.

...е такая ударная работа, вторая план  
уже имеются определен-  
неделя помощи инвалидам  
кошених и деятельности

И беглый обзор деятель-  
нать, что несмотря на то,  
зложенные на него задачи  
ичия и разорения страны,  
верные пути для осуще-  
ркомсобеса сыграли опре-  
процесса организационного  
найдем больших и ярких  
льшой творческий путь.

лечения резко разделяется  
1) и 2) пер. 1 — «НЭП» а  
жны были: поступать все  
нность оказания помощи  
чаях нужды И вот поло-  
ым на воле сние всего  
тва, когда труд и орудие  
бы стирало грань между  
и: в производство гражда-  
ви-ших признаков, как  
рстия через органы Со-

...о в период «военного ком-  
литике и прежде всего с  
вил пересмотреть вопрос  
методов работы и новых  
ципально обеспечивать  
«обжения госорганов) не  
еспечиваем только опре-  
го июня 1921 года право  
алификации и трудового  
ть к тщательному пере-  
образом, исключая тех,  
... изменилось к лучшему  
с плеч государства был  
-постановления ВУЦИК'а  
ся только инвалиды двух  
ду, дающие заработок.

В основу дальнейшей деятельности было положено использование (непринудительное) в максимальной степени неполного труда обеспеченных, самопомощи и взаимопомощи.

Средствами к этому должны служить организация учебно-профессионального образования инвалидов, организация инвалидной кооперации объединение их в трудовые коллективы и, впоследствии, организации комитетов взаимопомощи в селе.

Особое внимание было уделено налаживанию самостоятельной хозяйственной деятельности органов Собеса. В этом отношении, между прочим, Наркомат Собеса УССР, имея до 200.000 обеспечиваемых, обладающих в большинстве своем некоторою возможностью применять сохранившуюся у них трудоспособность для производства тех или иных ценностей, не только мог, в условиях ограниченного удовлетворения государством его нужд, обеспечить себя необходимым минимумом, но и быть значительным фактором в деле увеличения результатов кустарного производства для государства в целом. Был положен 'конец тем' отношениям и взглядам на инвалида, как на паразитический элемент, так как факты показали, что при внимательном отношении к использованию их труда производительность .. высока. В отношении пенсионеров-инвалидов твердо установилась тенденция д... каждому возможный труд, выдавая денежное пособие лишь в случае невозможности использования труда. Органы Собеса, бывшие до сих пор только потребителями государственных ресурсов, в дальнейшем должны были быть частично преобразованы в органы производственные.

Констатируя оторванность в прошлом периоде от трудовых масс, в туше которых протекает их работа и, как следствие этого отсутствия их влияния, на очереди ставится вопрос о тесной связи с совпрофами, Женотделами, комнезамачи и пр. Наряду с утилизацией труда инвалидов признается необходимым, в связи с особенностями их психологий, вести самую широкую политико-просветительную работу, как через специально организованные клубы, школы и курсы, так и путем определений их в те или иные государственные заведения.

Таким образом, Советская власть самым резким образом отмежевывается от прошлого.

В самом деле, что мы получили в наследство от царизма? Учреждения филантропического характера, построенные на взгляде на инвалида, как на обузу общества. Давалась помощь из сочувствия и самозащиты. Инвалид, выходя из строя трудящихся, обезличивался и превращался в «увечного», могущего рассчитывать лишь на *подачку* общества.

Теперь этой политике противопоставляется система государственного обеспечения, построенная на здоровом принципе восстановления трудоспособности, приобщения, по мере возможности, инвалида к труду, оздоровление его психики путем вовлечения в общую культурно-политическую жизнь.

21

Вот какой отзыв дали о системе работ Наркомсобеса делегаты от Германии на 3-м Конгрессе Коминтерна—Курт Тидт и Гуго Греф, посетившие летом 1921 года учреждения социального обеспечения в Москве: «Система, по которой в Советской России осуществляется социальное обеспечение, может быть признана образцовой и достойной подражания. Инвалиды не являются, как в Германии, получателями подачки от общества, но они, даже в убежищах для престарелых, должны чувствовать себя полезными и полноправными членами великого общества». И далее: «Мы уже имели случай выразить наше сочувствие и наше восхищение принципам, которыми Комиссариат руководствуется в своей работе и которые можно выразить словами: не покаяния, унижающие обеспечиваемых до уровня нищих, но учреждения, дающие инвалидам возможность с пользой для себя и для общего процесса производства использовать остаток трудоспособности, делающие из них людей дельных, находящих удовлетворение в своем труде. Этот принцип обнаруживается во всех осмотренных нами учреждениях» (Письмо на имя НКСО «Комтруд» № 409 от 11/VIII).

Если мы еще добавим от себя, что наши «богадельки» участвуют в выборах в советы и ряд членов Московского Совета послан ими, то по фразе письма тов. ТИНДА: «все это в капиталистической Германии является „возможным“».

Но все вышеизложенное, как говорится, «одни разговоры», «декларация». Каковы же организационные формы, в которые вылилась деятельность НКСО в настоящее время?

Прежде всего мы отметим учреждения социального обеспечения. В Р.С.Ф.С.Р. они разбиваются на следующие 6 групп:

1. Дома для инвалидов беспомощных, нуждающихся в постороннем уходе. На 1-ое января 1922 г. домов такого типа насчитывалось 241 с 12.901 мест. Эти дома больничного типа с наиболее тщательным снабжением и усиленным врачебным и санитарным надзором.

2. Дома для инвалидов, способных к самообслуживанию, но не имеющих, по характеру инвалидности, возможности заниматься регулярным трудом. При них организованы ряд школ и мастерских, где инвалиды могут заниматься легким производительным трудом. Таких учреждений имеется 385 на 19.351 чел.

3. Трудовые дома и колонии с систематическим трудом. Это наиболее многочисленная группа учреждений. Их насчитывается 1.187 с количеством мест свыше 100.000. Эти учреждения предназначены для инвалидов, могущих или изучить ремесло, или получить знание для полного возвращения к самостоятельной трудовой жизни. По мере обучения, инвалид находит работу вне учреждения и снимается с гособеспечения. Состав в учреждениях этой группы, в противоположность первым двум, текущий.

4. Общежития для учащихся инвалидов в высших и средних учебных заведениях. Их 180 с 3.960 местами.

5. Учреждения временной помощи—распределитель, ночлежные дома и пр. Их 194 с 12.018 мест.

и 6.  
Сле.  
исключит.  
категории  
особо ув  
  
Уже  
совершен.  
Вот неск  
индов и  
Из  
дах не м  
свыше  
Гос.  
1. 5  
2.  
3.  
  
Эт.  
же обес  
Собеса.  
500.000  
свыше 1  
Чт  
инвалид  
лидных  
слепыл  
у  
1.  
2.  
3.  
4.  
5.  
4.  
31  
зовани  
И  
всего, 1  
таты, с  
инвали  
больше)  
энерги  
рознич  
школы.  
на ян

30

и б. Производственные и производственно-потребительные объединения.

Следует отметить, что состав призываемых в первых 5 группах исключительно инвалиды войны и наемного труда. Из прочих социальных категорий в учреждениях находятся лишь отдельные лица по каким либо особо уважительным причинам.

Уже грубый подсчет покажет, что этих учреждений совершенно недостаточно для обслуживания инвалидной армии.

Вот несколько цифр по РСФСР. В городах проживает инвалидов и семей убитых . . . . . 800.000 чел.

Из них нуждается в помощи из проживающих в городах не менее 1/3; сверх этого в сельских местностях имеется свыше . . . . . 1.000.000 чел.

Государственное обеспечение сейчас охватывает следующие группы.

- 1. Проживает в интернатах Собеса . . . . . 50.000.
- 2. Обучается в учреждениях . . . . . 30.000.
- 3. Обучается инвалидов в высших учебных заведениях и профшколах со степендией . . . . . 3.000.

Эти группы (83.000) инвалидов войны обеспечены полностью. Полностью обеспечены и около 40.000 инвалидов войны, объединенных артедями Собеса. Из остальной массы инвалидов войны получают помощь около 500.000 в виде далеко недостаточной пенсии. Таким образом, в РСФСР свыше 1.000.000 инвалидов войны остается без всякой помощи.

Что касается Украины, то здесь имеем следующие данные. Всего ~~инвалидных~~ домов имеется 238, из них: 1) инвалидных домов—82; 2) инвалидных домов с мастерскими—8; 3) смешанных—35; 4) учреждений для слепых—4; 5) домов призрения—109.

Учреждений утилизации неполного труда—113.

- 1. Производственных артелей . . . . . 38.
- 2. Мастерских . . . . . 39.
- 3. Совхозов и трудколоний . . . . . 30.
- 4. Мастерских для обучения . . . . . 7.
- 5. Курсы . . . . . 1.

Число, конечно, также далеко недостаточно.

Здесь и обнаруживается все значение применения принципа использования неполного труда инвалида, самопомощи и взаимопомощи.

Из организаций, построенных на этих принципах отметим, прежде всего, инвалидную кооперацию. Несколько благоприятны могут быть результаты, при надлежащей постановке дела, может показать пример крымских инвалидов. Союз инвалидов Крыма в 2.500 человек (в настоящее время больше), получив в качестве начального капитала 4.000.000 руб., благодаря энергичной работе, теперь располагает рядом мастерских, аукционных зал, розничных магазинов, имеет паровую мельницу, театр, ряд общежитий, школы, художественные мастерские и пр. Заработок инвалида, по сведениям на январь 1923 года, колебался от 500 до 700 руб. в месяц. Стремление



инвалидов к подобным объединениям чрезвычайно велико. В РСФСР имеется до 15.000 кооперативных объединений. На Украине в настоящее время также повсюду возникли как первичные ячейки, так и губернские объединения инвалидной кооперации. И это почти при совершенном отсутствии помощи государства, а часто при прямом противодействии отдельных ведомств.

Мы должны отметить, что как положение от 31/X—18 года, так и последующие декреты, имели, главным образом, в виду рабочие массы города. Но государство, не имея, с одной стороны, возможности, за ограниченностью средств, идти по той же пути в деле обеспечения селянства, в то же время, не может пройти мимо нужд инвалидов войны и труда, семейств красноармейцев, вдов, сирот, слабых и больных, большое число которых имеется на селе; Советская власть не может также не прийти на помощь при стихийных и социальных бедствиях.

Таким образом, при создавшихся новых экономических условиях для необходимого расширения помощи необходимы изыскания новых путей.

Этот указывает Совет Народных Комиссаров 23-го декабря 1923 г. (РСФСР—14, . . . декрете «Об организации Комитета взаимопомощи на селе»

Комитеты взаимопомощи являются выборными организациями трудового селянства. В задачи комитета входит: помощь семьям красноармейцев, инвалидам войны, больным и раненым красноармейцам, демобилизованным, вдовам, сиротам, помощь при несчастных случаях от стихийных и социальных бедствий (пожар, бандитизм, голод).

Так как для осуществления возлагаемых задач необходимы средства, Комитетам, в целях создания фонда (главным образом натурального), предоставлено право устройства сборов и проведение самообложения. Помимо этого, Комитеты осуществляют свои задачи организацией трудовой помощи, например, комбинируя безлошадных с имеющими лошадей, но не имеющих инвентаря или рабочих рук. Опыт показал, что Комитеты оказались хорошими посредниками между государством и своим районом, отличным аппаратом для проведения государственной помощи на местах. Кроме того, эти комитеты выполняют и другую роль, объединяя вокруг себя крестьянство на почве общности интересов, воспитывают их в духе коллективизма и нейтрализуют собственнические инстинкты, которые имеют в деревне богатую почву и содействуют выполнению нашей основной задачи—восстановлению хозяйства.

В настоящее время по РСФСР, по данным 1922 года, существуют до 70.000 таких комитетов, возглавляемых ЦК. На Украине, по неточным сведениям, имеется (на 1-е ноября 1922 г.). 1) волостных комитетов 1.103, 2) сельских 6.120. Всего 7.223.

Что касается их деятельности, то сведения имеются по Украине о 831 Комитете (10% существующих). Они уже имеют денежный фонд в сумме 3.993.383 руб. 75 коп. (за 22 г.) и натурфонд 9.060 пуд. все результат самообложения.

\* \* \*

Нельзя  
уже уп-  
на без  
ставится за  
2) прибыли

Собеса и д.  
венной д.  
ция мелког  
дений из э:  
и снято ур-  
одну сукон.  
иводства

Како-  
Спер-  
теют доси  
Вот и  
за 1920 г.

200.000 ч.  
знаки т.  
способность  
стихийных  
лось свещ.

1.000.000  
103.458.28  
инвалида.  
25,1% не  
15% не

социальн-  
В т-  
армейцев  
овошей; к  
попечени-  
красноар  
войны и

Пом-  
существо:  
1920—21  
чением «г  
иных по-  
что в н-

Ес-  
т. е. к  
местный  
пособий



но велико. В РСФСР имеется  
ние в настоящее время также  
и губернские объединения  
при полном отсутствии помощи  
впл. отдельных ведомств.

се от 31/X—18 года, так  
зоч, в виду рабочие массы  
ны, возможности, за ограни-  
де обеспечения селянства.  
инвалидов войны и труда,  
и больных, большое число  
может также не прийти  
виях.

кономических условиях для  
изыскания новых путей.  
ссаров 23-го декабря 1923 г.  
та взаимопомощи на селе».  
ли организациями трудо-  
ношь семьям красноармей-  
сноармейцам, демобилизован-  
случаях от стихийных и

адач необходимы средства,  
и образом натурального),  
проведение самообложения.  
ачи организацией трудовой  
исходными лошадей, но не  
зат, что Комитеты ока-  
ством и своим районом,  
ной помощи на местах.  
о роль, объединяя вокруг  
воспитывают их в духе  
инстинкты, которые имеют  
плению нашей основной

1922 года, существуют до  
Украине, по неточным  
остных комитетов 1.103,

имеются по Украине о  
чают денежный фонд в  
урфонда 9.060 пуд. все

Нельзя обойти молчаньем хозяйственную деятельность Наркомсобеса. Мы уже упоминали, что, оставаясь в рамках своего бюджета, Собес обре-чен на бездеятельность, и вот мы видим попытки «хозобращения». Ставится задача: 1) путем вовлечения подопечных в производство и 2) прибыльным введением производственных начинаний разгрузить бюджет Собеса и даже пополнить его скудные средства. Обычная форма хозяйственной деятельности—аренда, обработка земельных участков и организация мелкого производства. На 1-е ноября 1922 г. имеются следующие сведения из этой области. В Николаевской губернии было засеяно 170 десятин и снято урожая 18 000 пуд. Одесская губ. имеет сапожные мастерские—одну суконную фабрику, мельницу и 2 завода. Выручено за предмет производства 1.231.000 руб

Каковы же «будни» в деятельности Наркомсобеса?

С первых же дней существования Наркомсобеса над ними тяготели и тяготеют до сих пор два проклятия, проклятие нищеты и ликвидаторских настроений. Вот цифровая иллюстрация деятельности учреждений НКСО Украины в 1920 г.: инвалидов-пенсионеров обеспечивалось в 1920 году свыше 200.000, на обеспечение коих отпущено 2.730.770.386 руб. (дензнаками того времени). Для обеспечения при временной утрате трудоспособности—1.820.000.000 руб., для помощи жертвам контр-революции и стихийных бедствий 1.042.981.434 руб. В 210 инвалидных домах содержалось свыше 20.000 инвалидов труда и войны. Кроме того, отпущено около 1.000.000 пудов продовольствия. 1921 год. Всего было разассигновано 103.458.280 руб. Наиболее-значительная доля этой суммы падает на пенсию инвалидам труда и войны (34,4%), на пособие семьям красноармейцев—25,1%, на пособие трудящимся при временной утрате трудоспособности—15%, на содержание учреждений для инвалидов—17,4% и, наконец, на социальную помощь—8,1%.

В том же году с января по октябрь было распределено семьям красноармейцев: 810.586 пудов зерно-хлеба, 79.935 пудов крупы, 131.800 пудов овощей; выплачено около 2.000.000.000 руб. денежных пособий. Всего на попечении НКСО на Украине в 1921 году находилось 221.680 семей красноармейцев с 636.207 членами семейств и 184.201 инвалидов труда и войны и в инвалидных учреждениях 36.082.

Понятно, что при таких ничтожных отпусках Собесы впадают в жалкое существование. По заявлению ответственных работников Наркомата, в 1920—21 году многие подопечные, если и являлись, то только за получением «грамот» (удостоверений) на предмет освобождений их от тех или иных повинностей. Выдаваемые пенсии и пособия были столь незначительны, что в некоторых Собесах не было даже случая получения таковых.

Если мы обратимся к данным за период после 16 августа 1922 года, т. е. к периоду перехода Собесов, согласно постановления ВУЦИК, на местный бюджет, то здесь имеем следующие цифры по выплате пенсий и пособий за октябрь 1922 г.

31

КО  
ДС  
КВ  
Р),  
П:  
и:

1. Подольский Губсобес, выплатил по городу 24,500 руб. на 607 семей (36 руб. на пенсионера).

2. Одесский—25,500 руб., считая 2,011 пенсионеров—12 руб. на одного и т. д.

Семьям инвалидов войны выплачено

1. Подольский Губсобес—18,986 руб по 33 руб. на семью.

2. Екатеринославский Губсобес—1,420 руб., считая в среднем на одну семью менее 3-х рублей.

Семьям инвалидов труда в Подольской губернии было выдано до 40 руб. на семью.

В 1923 году имеем ту же примерно картину.

По данным на 1-й квартал, имеем следующие цифры в дензнаках 23 года:

1. Киевская губ. получила на операционные расходы 283,850 р. 26 к. Считая общее число иждивенцев по губернии 12,358—в среднем на 1 иждивенца на квартал 22 руб. 90 коп., т. е. в 1 месяц 7 р. 63 к.

2. Волынская губерния получила на операционные расходы 559,829 р. Общее число иждивенцев по губернии 1,819; в среднем на каждого иждивенца: квартал 32,34 коп., на месяц 10,78 коп.

3. Одесская губерния—на оперрасходы 137,201 р. 71 к. Общее число по губернии 25,977 человек; в среднем на одного иждивенца на кварта 5 руб. 30 коп., т. е. на 1 месяц 1,76 коп.

4. Донецкий Губсобес получил 22,775 руб. 57 коп. Общее число иждивенцев по губернии 13,183; на иждивенца на квартал 1 руб. 77 коп., т. е. на 1 месяц 56 1/3 коп.

Характеризовать, насколько местные власти идут навстречу нуждам Собеса, можно указанием на соотношение % отпуска к обще-губернским сметам: Киевский Губсобес (один из лучших в этом смысле) получил 3,6% обще-гражданской сметы.

\* \* \*

Если, вы просмотрите любой номер «Вестника Социального Обеспечения» в 1921 г., то, наряду с жалобами на скудность средств, вы найдете еще более горькие жалобы на «ликвидаторские настроения». Это же вы найдете и в протоколах любого совещания, связанного с деятельностью Наркомсобеса с 1921 по 1923 год.

В самом деле, уже в номере 1-м «Вестника» за 1921 год вы найдете выписку с 25—26 номера журнала «Проф. Движение»: «Признать необходимым ликвидацию Наркомсобеса с передачей его функций в ведение соответствующих комиссариатов».

Открывая Всеукраинское Совещание Завгубсобесов 31 января 1923 г., Замнарком тов. Энгштейн указывает, что цель совещания сводится, главным образом, к тому, чтобы сказать: «Собес живет и будет жить»...

Если крайне ограниченные средства все же могли дать хоть какую-нибудь возможность работать, эти «ликвидаторские танденции» совершенно срывали всю работу, разваливали дело» Наиболее рьяные «инициативные»

деятели на  
стремление  
самостояте.  
ликвидаци.  
Только не  
Но дело у  
чуть-ли не  
  
Гене.  
ные к улу  
жаших во  
1. С  
отпускаем  
семьям кр:  
чени (де  
2. П  
организу  
так и м  
устанавл.  
услуг и г  
3. Г  
яшим на  
шается г;  
тия пром  
4. п  
пенсионе  
ставляет  
жирског  
(циркул  
пенсион  
доча, за  
социаль  
5.  
члены  
инвалид  
военноп.  
лиц пер-  
ского п  
6.  
принад  
включи  
7.  
ники, «  
Совнар

32

зу 24,500 руб. на 607 сечей  
пенсионеров—12 руб. на  
3 руб. на семью.  
считая в среднем на одну

губернии было выдано до  
ну

очные цифры в дензнаках  
же расходы 283.850 р. 26 к.  
ни 12.358—в среднем на  
в 1 месяц 7 р. 63 к.  
ционные расходы 559.829 р  
9, в среднем на каждого  
.78 коп.

.201 р. 71 к.  
в среднем на одного ижди-  
тца 1.75 коп.  
.57 коп.  
13 183, на иждивенца на  
коп.

и идут навстречу нуждам  
тпуска к обще-губернским  
в этом смысле) получил

ка Социального Обеспе-  
чости средств, вы найдете  
настроения». Это же вы  
занного с деятельностью

за 1921 год вы найдете  
нике» «Признать необхо-  
его функций в ведение

обесов 31 января 1923 г.,  
ешания сводится, главным  
будет жить»...  
могли дать хоть какую-  
е тандем» совершенно  
рьяие «инициативше»

статели на местах, заслушав о происходящей в центре, в связи с общим  
решением сократить государственные расходы, дискуссии по вопросу о  
необходимом существовании Наркомсобеса, разом же приступили к  
ликвидации натурфондов, прекратили всякие денежные отпуска и пр.  
Только недавним категорическим приказом ВУЦИК'а—это прекращено.  
Но дело уже подорвано и во многих местах работу приходится начинать  
с нуля. Вот—«будни».

Геперь особо отметим правительственные распоряжения, направлен-  
ные к улучшению быта инвалидов, семейства красноармейцев и военнослу-  
жащих вообще. Вот наиболее существенные из них.

1. Согласно постановлению УЭС от 17/Х—22 года, 5% лесосеки,  
отпускаемых на местные нужды, подлежат бесплатному отпуску инвалидам,  
семьям красноармейцев и гражданам, находящимся на социальном обеспе-  
чении (декрет Совнаркома УССР—28/III—1922 г.).

2. Постановлением ВУЦИК'а от 13/IX—22 г. объединения инвалидов,  
организуемые Сдбесами, освобождаются от всех, как общегосударственных,  
так и местных налогов и сборов. Исполкомом предоставляется право  
устанавливать для таких объединений льготы по оплате коммунальных  
услуг и предоставлять необходимые помещения:

3. Постановление Наркомфина от 11/IV—1922 г., инвалидам, состо-  
ящим на государственном обеспечении или имеющим право на него, разре-  
шается производство ручной торговли (1-й разряд) или единоличные заня-  
тия промыслом без уплаты промыслового налога:

4. Согласно постановления Тарифного Комитета от 20/XI—22 г.,  
пенсионерам, находящимся на социальном обеспечении 1 раз в год предо-  
ставляется льготный тариф в размере 50% общего багажного и пасса-  
жирского тарифа за проезд и провоз багажа до 2-х пудов на человека  
(циркуляр Уполнаркомпуть—26/II—23 года). Этой же льготой пользуются  
пенсионеры, направляемые для лечения, помещения в колонии, инвалидные  
дома, за протезами, а также переселяемые вследствие стихийных или  
социальных бедствий.

5. Совершенно освобождаются от подворного налога хозяйства семей,  
члены которых состоят на службе в Красной армии и флоте, семей  
инвалидов войны (первых 2-х разрядов), семей лиц, убитых на фронте и  
военнопленных, а также после их демобилизации, если в составе семей  
лиц перечисленных категорий не осталось трудоспособных членов муж-  
ского пола.

6. Освобождаются на 2/3 от налога хозяйства семей, члены которых  
принадлежат к строевому командному составу, до командиров батальона  
включительно, и семьи курсантов военноучебных заведений.

7. Семьи красноармейцев, если в них остались единственные работ-  
ники, освобождаются от трудовой и гужевой повинности (постановление  
Совнаркома от 29/VIII—1921 г.).

8 В случае ухода отдельного члена хозяйства на военную службу, причитающаяся на него доля земли сохраняется за хозяйством на все время службы в Красной армии (постановление ВЦИК'а от 27/V—1922 г.)

9. Несовершеннолетние члены семей красноармейцев подлежат помещению в учреждения Наркомпроса (школы, детские дома и пр.) в первую очередь. Дети, братья и сестры красноармейцев имеют также право на получение в первую очередь учебных пособий, субсидий, обуви, одежды и освобождаются от платы за учение. Больные члены семейств красноармейцев имеют право на помещение в лечебные заведения и родильные приюты также в первую очередь (постановление Наркомпроса и Наркомздрава от 1/III и 27/IX—1922 г. циркуляр Наркомпроса № 5 от 11/I—1922 года, циркуляр № 3—22 г НКСО РСФСР, приказа РВСР № 360).

10. Постановлением Наркомзема от 27/III—1922 г. семьям красноармейцев предоставляются следующие льготы:

а) Семейные и другие ссуды выдаются в первую очередь и предпочтительно перед другими крестьянскими хозяйствами (циркуляр НКСО РСФСР № 2—1922 года, приказ РВСР № 1359—9/II—22 года).

б) Право ремонта сельскохозяйственного инвентаря починочных мастерских, земотделов предоставляется в первоочередном порядке и на льготных условиях (см. там же).

в) Предоставляется право пользования живым и мертвым инвентарем прокатных пунктов земотделов на льготных условиях, устанавливаемых по соглашению с Собесами, (циркуляр № 2—22 года, приказ РВСР № 358—9/II).

г) Оказывается всемерное содействие семьям красноармейцев, желающих объединиться в коллективные хозяйства (см. там же).

11. В исключительное распоряжение органов социального обеспечения подлежит передаче все конфискованное по суду или в административном порядке, а также бесхоз. или выморочное имущество. (Постановление Совнаркома УССР—7/VII—1922 г.).

12. При исчислении продналога обязательно засчитываются как члены семьи на лицо, военнотружашие, находящиеся в Красной армии, а курсанты и командиры (до кочбата включительно) засчитываются как 2 едока.

Хозяйства, имеющие до полутора десятин, освобождаются на три четверти от установленного налога. Эти же льготы распространяются на хозяйства, члены коих являются инвалидами гражданской войны и Красной армии и находящиеся в плену. (ВЦИК, Совнарком УССР от 11/IV—22 г., декрет ВЦИК'а 16/III—1922 года, приказ РВСР № 763—25/III).

13. Постановлением Совнаркома РСФСР от 17/XI—1921 года предусмотрено уменьшение квартирной платы, получение квартир в первую очередь и невыселение.

14. Всем безработным и необеспеченным членам семьи военнотружаших предоставляется право получения работы на биржах труда вне очереди (декреты Совнаркома УССР—июля 1920 г., приказ РВСР № 583—за 1922 г. Командвойскукркыма № 319 от 13/III—22 г. и постановления Наркомтруда и ВЦСПС от 23/II—1922 г.).

ства на военную службу, а также за хозяйством на все (УЦИК'а от 27/V—1922 г.) армейцев подлежат помещению (доча и пр.) в первую очередь также право на получение обуви, одежды и белья семейств красноармейцев и родильные приюты (приказ Наркомздрава от № 5 от 11/I—1922 года, ВСР № 360).  
1—1922 г семьям красноармейцев и предпочтительнее (циркуляр НККО РСФСР от 1922 года)  
о инвентаря починочных работ в очередном порядке и на  
ым и мертвым инвентарем (устанавливаемых по приказу РСФСР № 358—9/II).  
м красноармейцев, желавшим (также).  
социального обеспечения или в административном учреждении. (Постановление  
зисчитываются как члены Красной армии, а курсанты считаются как 2 едока.  
освобождаются на три дня распространяются на гражданской войны и Красной армии УССР от 11/IV—1922 г. № 703—25/III).  
17/VI—1921 года предоставление квартир в первую очередь семьям военнослужащих (приказ Наркомздрава РСФСР № 583—за 1922 г. постановления Нарком-

15. Запашка и засев полей семей военнослужащих в случае маломощности их хозяйств проводится при содействии комитета взаимопомощи (циркуляр № 2 НККО и Наркомзема РСФСР от 25/I—22 г. и № 63 также Наркоматов УССР).
16. Семьям военнослужащих предоставлены льготы на получение топлива (декрет Совнаркома УССР от 28/III—22 г. и циркуляр НККО и Главтопа РСФСР от 31/VI—21 г.)
17. В случае утери трудоспособности на службе в Красной армии военнослужащий и его семья имеют право на пенсию (инструкция РСФСР от 9/II—1922 г. и декрет Совнаркома РСФСР от 28/XII—21 г.).
18. Нетрудоспособные члены семейств красноармейцев и краснофлотцев, а также комсостав армии и флота, получающие содержание по строевому тарифу, имеют право на получение пайка (приказ РСФСР № 2801 и Командвойскукркряма № 152 от 9/II—22 года).
19. Семьям красноармейцев и краснофлотцев, а также и комсостав имеют право на денежное пособие (декрет СНК УССР от 13/II—22 г. приказ РСФСР № 361—22 г.).
20. Военнослужащим и их семьям, посылающим письма и посылки в Красную армию и флот, предоставляется право бесплатной пересылки, одна посылка без цены в 20 фунт. или ценная с оплатой только ст. ахового сбора и писем не свыше 20 грамм. (Декрет СНК УССР от 31/X—21 г.).
21. Демобилизуемые и бракуемые Военведом лошади передаются в Наркомзем для распределения их в первую очередь инвалидным учреждениям, демобилизованным безлошадным красноармейцам, занимающимся земледелием (постановление СНК УССР от 11/VIII—21 г., приказ РСФСР № 336—6/II—22 г. Циркул. Наркомзема РСФСР № 156).
22. Согласно декрета Совнаркома от 4/XI—21 г. и ВУЦИК'а—9/VIII—22 г. лица, имеющие особые заслуги пред революцией, а равно в деле советского строительства, и их семьи имеют право на усиленную пенсию (Совнарком РСФСР 5/XII—21 г., приказ РСФСР № 232).
23. Все предприятия, учреждения, хозяйства и отдельные лица, у которых заняты работой по найму инвалиды, освобождаются от страховых взносов (циркуляр НККО № 113—3/X—22 г.).
24. Хозяйства Собеса и комитетов взаимопомощи, обработанные силами войсковых частей и местного населения бесплатно для нужд социального обеспечения, освобождаются от продналога (циркуляр Наркомпрода и Наркомсобеса от 14/IX—22 г.)
- Вот краткий перечень основных правительственных предприятий по улучшению быта инвалидов, красноармейцев и их семейств.

33

Каков же общий вывод и какие задачи вытекают из вышеназванных мною цифр и фактов. По моему, они следующие: 1. Социальное обеспечение является самым жалким существованием, 2. Положение инвалида тяжело,

3. Помощь семье красноармейца недостаточна и 4. Ничтожные выдачи подопечным способствуют только дискредитированию идеи социального обеспечения, придавая всей работе филантропический характер.

**ЗАДАЧИ:** 1. Немедленно прекратить всякие разговоры по вопросу «быть или не быть».

2. Завоевать доверие и интересы широких рабочих масс и трудящихся вообще к Собесу и рассеять в них то разочарование, которое вселила в них вся предыдущая деятельность к Собесу; заинтересовать вопросами широкие круги населения и заставить уделить им долю своего активного внимания.

3. Добиться органической и постоянной связи органов Собеса с местными партийными и профессиональными организациями.

4. Вся работу по обеспечению инвалидов проводить в теснейшем контакте с военным ведомством. Ни одно из совещаний по вопросу об обеспечении инвалидов войны не должно проходить без участия представителей Военведа.

5. Имея в виду, что государство, вследствие ограниченности ресурсов, может нести только организационные расходы, строить социальное обеспечение на привлечении инициативы самих подопечных, утилизации их неполного труда, кооперирования и взаимопомощи.

и 6. Каждый честный советский гражданин должен принять самое активное участие в строительстве социального обеспечения.

\* \* \*

Я закончу тем, чем начал: все же Наркомсобесом, в условиях самой тяжчайшей обстановки, пройден большой творческий путь; при самых тяжелых условиях он нес на своих плечах суровый долг, возложенный на него революцией,—подавать скорую помощь участникам великой революционной борьбы. При самых скудных средствах, под истерический смех, слезы, угрозы озлобленных инвалидов, под пронзительный детский плач, среди обмороков и припадков, часто при атмосфере общего несочувствия к работе или иронического к ней отношения, проделана колоссальная работа. Десятки тысяч органов Собеса (комвзаимопомощи) густой сетью покрывают Советскую Россию, *смыкая город с деревней в единую трудовую семью.*

Выработаны методы работы по созданию из калеки гражданина.

Нет места унынию!

Если «в огне и дыму мы не оглядывались назад и слишком часто не думали о своих раненых, больных, калек, инвалидов, то теперь настало время внимания к ним и заботы о них».

Мы уже стоим на верном пути!